
定住自立圏構想
中心市宣言書

平成27年6月29日

栃木県小山市

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

中心市宣言

我が国は人口減少時代に入り、今後、地方圏はもとより三大都市圏においても人口減少が予測されており、民間の有識者会議「日本創成会議」が全国の基礎自治体の人口減少問題に警鐘を鳴らしたように、地方圏の基礎自治体の将来は極めて厳しいものと予想されます。

このような状況を踏まえ、少子・高齢化の進展に対応し、急激な人口減少に歯止めをかけ、基礎自治体が将来にわたって活力を維持していくためには、一定の圏域における基礎自治体が相互に連携し、機能を補完しながら、一体となって経済発展・定住促進に取り組むことにより、安定した地域社会を形成していくことが重要となります。

小山市と経済・生活圏を共にし、歴史・文化的にも密接な関係にある近隣市町で形成する圏域は、勤勉で意欲ある住民が居住し、「水と緑と大地」の豊かな自然環境と、数々の国指定史跡や重要文化財、受け継がれる伝統などの多彩な歴史・文化的資源を有しており、首都東京に近接し、鉄道・国道などの交通網の充実した優位な立地利便性と、農工商のバランスのとれた産業構造を持つ圏域であります。

ここに小山市は、近隣市町とそれぞれの独自性を尊重し、自立した安定的な行政を持続しながら、豊かな地域資源等を活用して圏域の活性化を図るために連携・協力し、住民が幸せを実感し、住みたい・住み続けたいと思える魅力ある圏域を形成する「小山地区定住自立圏構想」の実現に向け、中心的な役割を担う「中心市」となることを宣言します。

平成27年6月29日

小山市長

大久保寿夫

1 小山市への通勤通学割合が0.1以上の市町村名

小山市に対して通勤・通学する就業者数及び通学者数を、常住する就業者数及び通学者数で除して得た数値が0.1以上である近隣自治体は、栃木県下野市・野木町、茨城県結城市の2市1町です。

■ 通勤通学割合

	常住する就業者数及び通学者数(総数)(人)	自宅において従業者する者の数(控除数)(人)	常住する就業者数及び通学者数(人)[A]	小山市への就業者数及び通学者数(人)[B]	小山市への通勤通学者割合[B/A]
栃木県下野市	33,289	3,617	29,672	3,695	0.125
野木町	14,020	1,244	12,776	1,787	0.140
茨城県結城市	28,445	4,626	23,819	4,528	0.190

※資料：平成22年国勢調査

2 小山市の都市機能の集積状況及び利用状況

公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機能、商業・娯楽機能、その他行政及び民間分野における都市機能の集積状況及び利用状況は、概ね以下のとおりです。

(1) 都市機能の集積状況

分野	都市機能	機関・施設名等
保健福祉	保健・福祉施設	小山市保健福祉センター 小山市健康医療介護総合支援センター 小山市ふれあい健康センター
	養護老人ホーム	サンフラワーガーデン
	特別養護老人ホーム	栗林荘、栗林荘(ユニット型)、富士見荘、初田郷富士見荘、しょうし苑、しょうし苑 星座の森、穂の香苑、穂の香苑(ユニット型)、きぬの里、きぬの里 みやび、春わらう舎、サンフラワーグリーンホーム、ひらわの郷、横倉の里
	介護老人保健施設	祇園荘、つむぎの郷、晃南、さくら野 思川ケアステージ、苅部太陽の家
	24時間対応体制訪問看護ステーション	訪問看護ステーション・カトレア とちぎ訪問看護ステーションおやま わくわく訪問看護ステーションおやま 訪問看護みどり 小山鶴の里訪問看護ステーション
	高齢者施設等(その他)	有料老人ホーム 8施設 サービス付き高齢者向け住宅 8施設 認知症高齢者グループホーム 9施設 在宅介護支援センター 12施設 高齢者サポートセンター 5箇所

分野	都市機能	機関・施設名等
保健 福祉	障がい者福祉施設等	訪問系サービス施設 20 施設 日中活動系サービス施設 16 施設 居住系サービス施設 16 施設 地域活動支援施設 17 施設 障がい児支援施設 2 施設 相談支援施設 15 施設
	児童福祉施設等	保育所 33 施設 (公立 12、私立 21) 児童館 2 施設 児童福祉施設 1 施設 (すみれ乳児院)
教育 文化 スポーツ	高等教育機関	白鷗大学 (本キャンパス・東キャンパス) 国立小山工業高等専門学校 関東職業能力開発大学院
	高等学校	栃木県立小山高等学校 栃木県立小山城南高等学校 栃木県立小山北桜高等学校 栃木県立小山南高等学校 栃木県立小山西高等学校
	専門学校	小山歯科衛生士専門学校 国際ティビシィ小山看護専門学校 国際テクニカル調理師専門学校 国際テクニカルデザイン☆自動車専門学校 国際テクニカル美容専門学校 中央アートスクール 中央福祉医療専門学校
	文化施設	小山市立文化センター 小山市勤労青少年ホーム 小山市立中央図書館・小山分館・間々田分館 小山市立生涯学習センター 小山市立博物館、小山市立車屋美術館 小山市文書館 寺野東遺跡資料館 間々田市民交流センター、小山城南市民交流センター、 まちなか交流センター 中央公民館、大谷公民館、間々田公民館、 生井公民館、寒川公民館、豊田公民館、中公民館、 穂積公民館、桑公民館、絹公民館
	公園・ スポーツ施設	小山総合公園、城山公園、小山運動公園、 原之内公園、あけぼの公園 栃木県立県南体育館・温水プール館、 小山勤労者体育センター
医療	二次救急医療施設	新小山市市民病院、光南病院、杉村病院
	初期救急医療	小山地区夜間休日急患センター 休日急患歯科診療所 在宅当番医 (光南病院、杉村病院、小山整形外科内科病院)
情報 娯楽	CATV	テレビ小山放送 (株)
	映画館	小山シネマロブレ 小山シネマハーヴェスト
	ゴルフ場	ひととのやカントリー倶楽部、小山ゴルフクラブ、 ままだガーデンゴルフセンター、TBC 太陽クラブ

分野	都市機能	機関・施設名等
交通	鉄道	JR 東北新幹線・宇都宮線・両毛線・水戸線 (小山駅、間々田駅、思川駅)
	バス	小山駅東循環バス コミュニティバス
	国道	国道4号、新4号国道、国道50号
農業	農業関連施設	市民・体験農園 絹ふれあいの郷
		小山農業協同組合 (JAおやま)
		土地改良区 12 改良区
工業	工業団地	小山工業団地、小山第二工業団地 小山第三工業団地、小山外城工業団地 小山市梁工業団地、小山流通工業団地 小山東部産業団地、小山南工業団地 小山東工業団地、グリーントウン小山南
商業	大型商業施設	<店舗面積 10,000 m ² 以上> おやまゆうえんハーヴェストウォーク ロブレ、イトーヨーカドー小山店 イオンモール小山
		店舗面積 1,000 m ² 以上の店舗 38 店舗
観光	観光施設等	渡良瀬遊水地～ラムサール条約湿地登録～ 大沼～全国ため池百選選定～ 道の駅「思川」 小山市まちの駅「思季彩館」 小山温泉思川
金融	銀行等	みずほ銀行、三井住友銀行、足利銀行、群馬銀行、 常陽銀行、栃木銀行、筑波銀行、足利小山信用金庫、 栃木信用金庫、結城信用金庫、中央労働金庫、JA おやま、ゆうちょ銀行
	証券会社	水戸証券小山支店、明和証券小山支店、三菱UFJ モルガン・スタンレー証券小山支店、ストックビジ ョン
宿泊施設	旅館・ホテル等	旅館・ホテル 14 施設
広域施設	環境・保健・衛生	小山広域保健衛生組合 (中央清掃センター、小山広域クリーンセンター、 小山聖苑)
	地方卸売市場	栃木県南公設地方卸売市場
国・県機関	国	宇都宮地方法務局小山出張所 小山簡易裁判所 小山区検察庁 ハローワーク小山 (小山公共職業安定所) 国土交通省宇都宮国道事務所小山出張所
	県	栃木県庁小山庁舎 (小山環境管理事務所、 県南健康福祉センター、小山県民相談室、 小山労政事務所、栃木土木事務所小山詰所) 栃木県立県南体育館・温水プール館 小山警察署 栃木県繊維物技術支援センター

(2) 主な都市機能の利用状況

■ 新小山市民病院地域別入院・外来患者数（単位：人）

施設名	区分	総数	市内	下野市	野木町	結城市	その他
新小山市民病院	入院患者数	5,241	4,291 (81.87%)	132 (2.52%)	119 (2.27%)	265 (5.06%)	434 (8.28%)
	外来患者数	158,670	143,587 (90.49%)	1,538 (0.97%)	2,364 (1.49%)	4,905 (3.09%)	6,276 (3.96%)

※延べ入院患者数は、79,695 人

(平成 25 年度実績)

■ 夜間休日急患センター患者数（単位：人）

施設名	区分	総数	市内	下野市	野木町	結城市	その他
夜間休日急患センター	患者数	9,037	7,005 (77.51%)	574 (6.35%)	400 (4.43%)	295 (3.26%)	763 (8.44%)

(平成 25 年度実績)

■ 休日急患歯科診療所患者数（単位：人）

施設名	区分	総数	市内	下野市	野木町	結城市	その他
休日急患歯科診療所	患者数	406	251 (61.82%)	34 (8.37%)	13 (3.20%)	7 (1.72%)	101 (24.88%)

(平成 25 年度実績)

■ 小山市立中央図書館図書貸出冊数・利用者数・登録者数

年度	貸出冊数 (冊)	利用者数 (人)	個人登録者数(人)		
			総数	市内	市外
平成 21 年度	670,185	191,540	98,570	89,740	8,830
平成 22 年度	668,159	198,720	102,369	93,211	9,158
平成 23 年度	664,527	218,515	106,632	96,944	9,688
平成 24 年度	648,223	212,729	110,380	100,349	10,031
平成 25 年度	626,874	203,322	113,813	103,775	10,038

※資料：中央図書館「図書館要覧」(分館等含む。登録者数は年度末時点で、団体除く)

■ 小山市内各駅の 1 日の乗車人員（平均）（単位：人）

路線名	駅名	定期外	定期	総数
東北新幹線	小山駅	2,381	2,780	5,161
宇都宮線・両毛線・水戸線	小山駅	8,255	13,991	22,247
宇都宮線	間々田駅	974	3,421	4,396
両毛線	思川駅	112	510	622

※資料：JR 東日本ホームページ 各駅の乗車人員(平成 25 年度)

※思川駅は「栃木県統計年鑑」平成 23 年度データより算出

3 近隣市町との連携・協力が想定される取組

ア 生活機能の強化に関する取組

- (1) 医療
 - 救急医療体制の整備をはじめとする地域医療ネットワークの連携強化
- (2) 福祉
 - 子育て支援、高齢者、障がい者等に関する支援体制充実のための連携強化
- (3) 教育
 - 生涯学習・スポーツ等を通じた交流の推進
 - 文化・スポーツ施設の相互利用
 - 総合的な学習の時間における地域学習の受け入れ
- (4) 産業振興
 - 地域資源を活用した産業・観光振興
 - 新4号国道を通じた連携による地方創生の取組
 - 連携による雇用確保
- (5) 防災
 - 大規模災害時における相互協力のための連携強化
 - 消防救急体制の連携強化
- (6) 環境・衛生
 - 循環型社会の構築に向けた取組
 - 環境保全活動の推進
- (7) その他
 - 上記のほか、生活機能の強化に関する取組

イ 結びつきやネットワーク強化に関する取組

- (1) 地域公共交通
 - コミュニティバス、循環バス運行の連携強化
- (2) ICTインフラ整備
 - 市町間の情報共有による業務改善、情報発信力の強化
- (3) 道路等の交通インフラの整備
 - 道路ネットワークの形成
- (4) 地域の生産者や消費者等の連携による地産地消
 - 直売所ネットワークの構築による地産地消の推進
- (5) 地域内外の住民との交流・移住促進
 - 住みよいまちづくりによる移住・定住促進のための連携強化
- (6) その他
 - 上記のほか、結びつきやネットワークの強化に関する取組

ウ 圏域マネジメント能力の強化に関する取組

- (1) 人材の育成
 - 職員研修制度の充実等による人材育成
- (2) 外部からの行政及び民間人材の確保
 - 専門家等の高度な人材の確保及び共有化
- (3) 職員等の交流
 - 職員の市町間の人事交流
- (4) その他
 - 上記のほか、圏域マネジメント能力の強化に関する取組