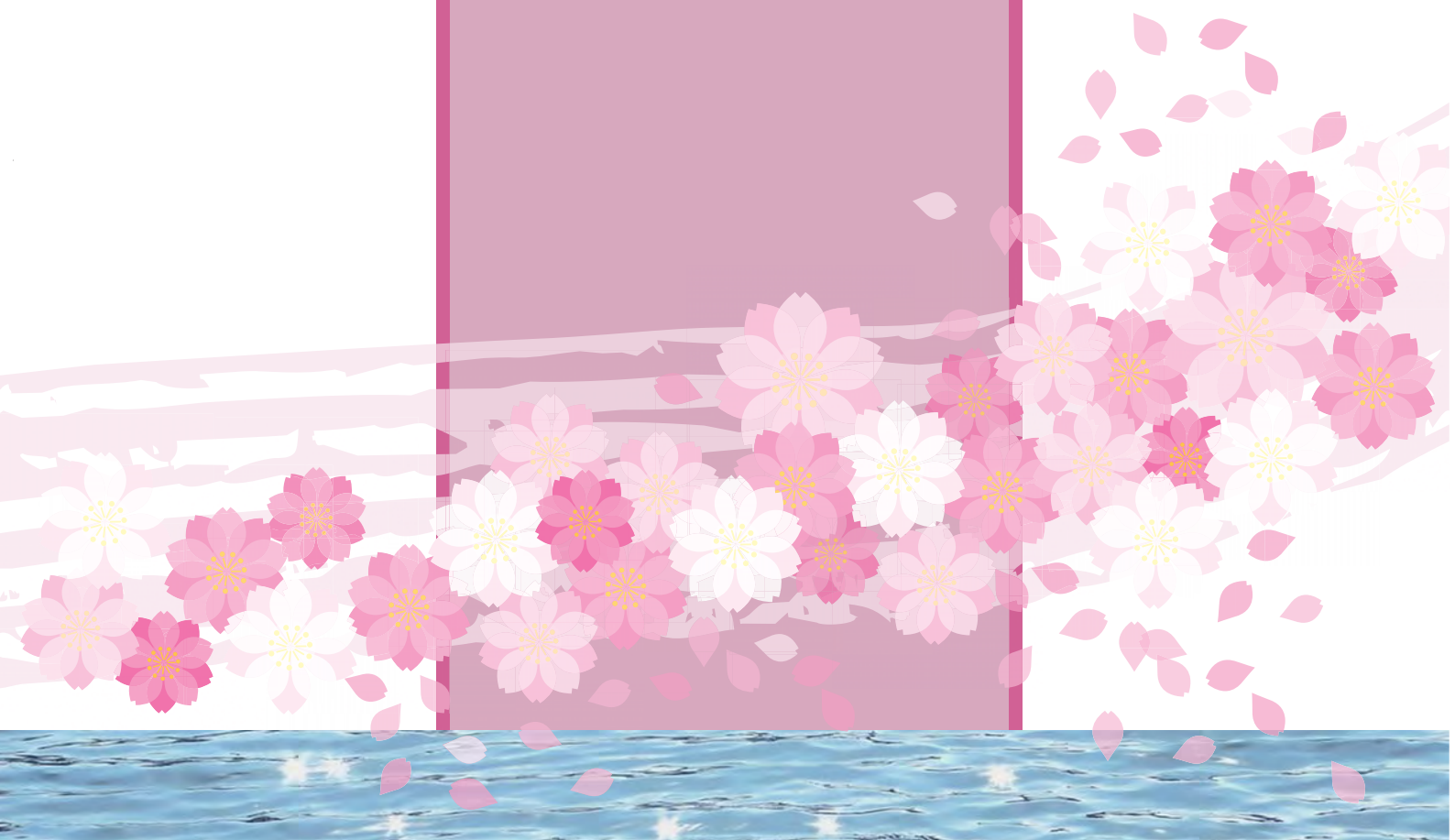


# 第7次小山市総合計画

夢・魅力いっぱい 未来へつなぐ

みんなの笑顔と元気で明日の小山創生



平成28年3月  
栃木県小山市

# 小山市民憲章

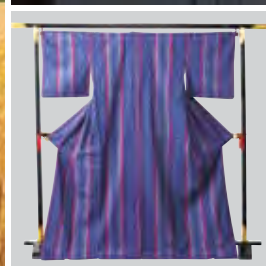
私たちのふるさと小山市は、恵まれた風土と、豊かな伝統のもとに、未来にむかって躍進する希望あふれるまちです。

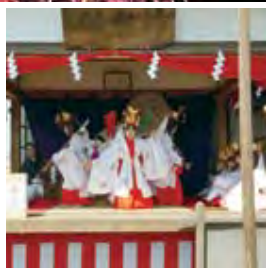
私たちは、小山市民であることを自覚し、誇りをもって新しい時代にふさわしいまちづくりを進めるとともに、全市民のしあわせと、郷土の繁栄をねがって、この市民憲章を定めます。

- 1 自然を愛し、緑豊かな美しいまちをつくりましょう。
- 1 歴史を重んじ、教養を深め、より高い文化を育てましょう。
- 1 すすんできまりを守り、安全で平和な生活をおくりましょう。
- 1 互いに助けあい、親切でおもいやりのある心を養いましょう。
- 1 働くことに喜びをもち、健康で明るい家庭を築きましょう。

## 第7次小山市総合計画

栃木県小山市





## はじめに

小山市は、2012年にラムサール条約湿地に登録された「渡良瀬遊水地」をはじめとする豊かな自然環境と2010年にユネスコ無形文化遺産に登録された「本場結城紬」をはじめとする古い「文化と歴史」を有し、特に、戦国乱世に終止符を打ち、泰平の世、徳川幕府300年への道筋を付けたと言われる天下分け目の軍議「小山評定」の開かれた「開運のまち」であり、東京圏からわずか60kmの鉄道・国道ともに交差する交通の要衝であり、県内第2位の栃木県の南都として発展を続ける、私たちの「ふるさと」です。

今日、大きな社会問題となっている少子高齢化による人口減少は、この小山市においても解決すべき課題であり、また、2011年3月に発生した東日本大震災や本市に未曾有の被害をもたらした2015年9月の関東・東北豪雨等、自然災害への対応も重要な課題となっております。これら乗り越え、今後も本市が活力を維持し、さらに大きく飛躍していくためには、本市の「宝」である「渡良瀬遊水地」の賢明な活用や「本場結城紬」をはじめとした地場産業の振興を図るとともに、圏央道の開通により一段と立地利便性が増した新4号国道沿線に、新たな工業団地開発・企業誘致による雇用の創出、新市民病院を核とした栗宮新都心構想による新たな居住環境の整備と東京に約42分で到達する公共交通ネットワークを活用してのコンパクト型都市の実現を進め、「人と企業を呼び込む施策」を一層推進することが必要と考えています。

ここに取りまとめた「第7次小山市総合計画」は、2014年3月に策定した新たな小山を創るための「第2次小山市長期ビジョン」の基本理念に沿って「夢・魅力いっぱい 未来へつなぐ ～みんなの笑顔と元気で明日の小山創生～」を将来都市像に、これからの5年間において、「豊かで活力があり、暮らしやすい小山」を実現していくための指針として示したものです。

この総合計画が描く将来像を市民・企業・NPO団体など様々な方々と共有し、豊かな知識や経験をまちづくりに発揮していただくことで、次の世代を担う子どもたちが「夢」を持ち、「未来」溢れる「ふるさと小山」の創造に向け、ともに歩んでまいりましょう。

結びに、本計画の策定にあたり、貴重なご意見やご提案をいただいた小山市総合計画策定懇話会委員、小山市総合計画策定市民会議委員、市議会議員の皆様をはじめとする、各界各層の方々のご協力に心から感謝いたしますとともに、今後も誇れる小山の創生に向けて、より一層のご指導とご理解を賜りますようお願い申し上げます。

平成28年3月  
小山市長  
大久保 寿夫





1	第7次小山市総合計画について	2
1-1	計画策定の趣旨	2
1-2	計画の構成と期間	3
2	小山のすがた [過去から未来へ]	4
2-1	位置・地勢	4
2-2	現況と課題	5
	1) 小山のいま -人口・世帯等-	5
	2) 沿革 -連綿と続く小山の歴史-	8
	3) 小山の特性と生かすべき財産・発展力	12
	4) 時代潮流とまちづくりの課題	19
3	まちづくりの基本理念	22
4	小山の将来像	24
4-1	将来都市像	24
4-2	人口フレーム	25
4-3	土地利用構想	26
	1) 将来都市構造	26
	2) 土地利用構想	28
5	まちづくりの目標	31
6	施策の大綱	33
	ひと・行政を創る	
1	みんなで協働 市民参加の行政づくり	33
2	着実に進める 新しい時代の行政づくり	34
3	明日に生きる 男女が協力・子育て支援・ひとづくり	35
4	一人ひとりの個性発揮 心と体を育てるひとづくり	36
	まちを創る	
5	災害に強く 快適で住みよい 夢を支えるまちづくり	38
6	にぎわい活力 元気が出るまちづくり	40
7	豊かな大地と伝統 めぐみをはぐくむまちづくり	41
8	水と緑に親しむ 自然とふれあうまちづくり	42
	くらしを創る	
9	未来につなぐ 地球にやさしいくらしづくり	43
10	みんなの「絆」を大切に 安全・安心で健康なくらしづくり	44



# 基本計画編

## 分野別計画

### 第1章

### みんなで協働 市民参加の行政づくり 50



1-1	みんなで進める協働のまち	52
1-1-1	市民参加	52
1-1-2	ボランティア	54
1-1-3	グラウンドワーク	56
1-2	心ふれあうコミュニティと国際交流	58
1-2-1	コミュニティ	58
1-2-2	国際交流	60

### 第2章

### 着実に進める 新しい時代の行政づくり 62



2-1	行政サービスの向上と効率的な行財政運営	64
2-1-1	行・財政改革	64
2-1-2	行政評価	68
2-2	定住自立圏構想の実現	70
2-2-1	定住自立圏構想と地域連携	70
2-3	自立性の高い都市	72
2-3-1	地方創生・地方分権	72

### 第3章

### 明日に生きる 男女が協力・子育て支援・ひとづくり 74



3-1	ともに明るい家庭を築けるまち	76
3-1-1	結婚・家庭づくり支援	76
3-2	未来を担うおやまっ子育成	78
3-2-1	子育て支援	78
3-3	ともに輝き明日を創る男女共同参画	82
3-3-1	男女共同参画社会	82

### 第4章

### 一人ひとりの個性発揮 心と体を育てるひとづくり 84



4-1	互いに思いやり認めあう地域社会	86
4-1-1	恒久平和	86
4-1-2	人権尊重	88
4-2	確かな学力・豊かな心・健やかな体を育む学校教育	90
4-2-1	義務教育	90
4-2-2	高等学校・高等教育	94
4-3	豊かな人と地域を創る生涯学習環境	96
4-3-1	生涯学習	96
4-3-2	青少年育成	98
4-4	多彩で個性ある市民文化と生涯スポーツ社会	100
4-4-1	市民文化	100
4-4-2	歴史文化	102
4-4-3	スポーツ・レクリエーション	104

**第5章 災害に強く 快適で住みよい 夢を支えるまちづくり** 106



<b>5-1 災害に強く安全安心なまち</b>	108
5-1-1 防災	108
5-1-2 消防・救急	112
<b>5-2 都市と田園の美しいまち</b>	114
5-2-1 土地利用	114
5-2-2 地区まちづくり	116
5-2-3 都市・田園景観	118
<b>5-3 みんなの暮らしを支える生活基盤整備</b>	120
5-3-1 市街地整備	120
5-3-2 農村整備	124
5-3-3 道路	126
5-3-4 交通体系	128
5-3-5 駐車場・駐輪場	130
<b>5-4 住みたい住み続けたい住環境</b>	132
5-4-1 住宅	132
5-4-2 上水道	134
5-4-3 下水道	136
5-4-4 墓地	138

**第6章 にぎわい活力 元気になるまちづくり** 140



<b>6-1 恵まれた立地条件を最大限に生かした 活力と魅力にあふれた産業・地域振興</b>	142
6-1-1 工業・企業誘致	142
6-1-2 商業	146
6-1-3 観光	148
<b>6-2 働きやすい労働環境</b>	150
6-2-1 雇用	150
6-2-2 勤労者福祉	152

**第7章 豊かな大地と伝統 めぐみをはぐくむまちづくり** 154



<b>7-1 田園環境の保全と農業の活性化</b>	156
7-1-1 農業・都市と農村交流・グリーンツーリズム	156
<b>7-2 本場結城紬をはじめとする誇れる伝統を生かしたまち</b>	158
7-2-1 本場結城紬等伝統産業	158

**第8章 水と緑に親しむ 自然とふれあうまちづくり** 160



<b>8-1 渡良瀬遊水地をはじめとする自然環境の保全・活用</b>	162
8-1-1 渡良瀬遊水地	162
8-1-2 水辺環境の保全と活用	164
<b>8-2 やすらぎと潤いのあるまち</b>	166
8-2-1 公園・緑地	166

**第9章 未来につなぐ 地球にやさしいくらしづくり** 168



<b>9-1 守り育てる環境共生のまち</b>	<b>170</b>
9-1-1 環境保全	170
9-1-2 省エネルギー・新エネルギー	172
<b>9-2 衛生・循環型社会の実現</b>	<b>174</b>
9-2-1 ごみ処理	174
9-2-2 し尿処理	176

**第10章 みんなの「絆」を大切に 安全・安心で健康なくらしづくり** 178



<b>10-1 地域で安全に暮らせるまち</b>	<b>180</b>
10-1-1 交通安全	180
10-1-2 防犯	182
10-1-3 消費生活	184
<b>10-2 生きがいを持ち安心して暮らせるまち</b>	<b>186</b>
10-2-1 高齢者支援・生きがいづくり	186
10-2-2 介護保険	188
<b>10-3 とともに支え合うあたたかい福祉環境</b>	<b>192</b>
10-3-1 地域福祉	192
10-3-2 障がい者福祉	194
10-3-3 低所得者福祉	198
<b>10-4 みんなが健康で安心できる暮らし</b>	<b>200</b>
10-4-1 保健・健康づくり・地域医療	200
10-4-2 社会保険	204

**重点プロジェクト**

<b>I 重点プロジェクトの構成と位置づけ</b>	<b>208</b>
<b>II 重点プロジェクトの内容</b>	<b>210</b>
① 産業振興による新たな雇用創出プロジェクト	210
② 新しい人の流れ創出プロジェクト	212
③ 結婚・出産・子育ての希望実現プロジェクト	214
④ 持続可能な地域づくりプロジェクト	216

**重点事業 行動スケジュール・基本指標**



**資料編**

- |                       |              |
|-----------------------|--------------|
| 1 計画策定の方針・体制・経緯       | 4 各部門の個別関連計画 |
| 2 小山市総合計画策定市民会議の経緯と提案 | 5 分野別計画の見方   |
| 3 市民意識調査結果の概要         | 6 用語解説       |