



第8次小山市総合計画

市民との対話と連携・協働による
「田園環境都市 小山」を未来につなぐ 持続可能なまちづくり

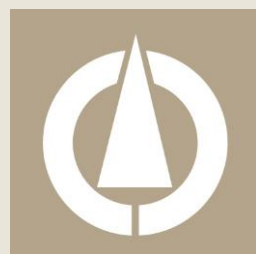
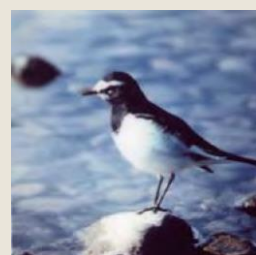
令和3(2021)年3月
栃木県小山市

小山市民憲章

私たちのふるさと小山市は、恵まれた風土と、豊かな伝統のもとに、未来にむかって躍進する希望あふれるまちです。私たちは、小山市民であることを自覚し、誇りをもって新しい時代にふさわしいまちづくりを進めるとともに、全市民のしあわせと、郷土の繁栄をねがって、この市民憲章を定めます。



1. 自然を愛し、緑豊かな美しいまちをつくりましょう。
2. 歴史を重んじ、教養を深め、より高い文化を育てましょう。
3. すすんできまりを守り、安全で平和な生活をおくりましょう。
4. 互いに助けあい、親切でおもいやりのある心を養いましょう。
5. 働くことに喜びをもち、健康で明るい家庭を築きましょう。





はじめに

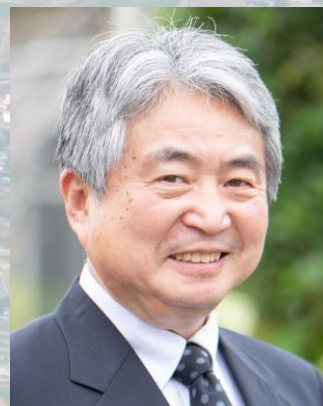
小山市は、農業、商工業のバランスが良く、新幹線も停まる都市でありながら、市街地の周辺に農地や平地林などの田園環境が広がっており、市内中心部を流れる思川は、総面積約3,300haの国内最大の遊水地として、関東平野の真ん中に4県4市2町にまたがる首都圏の治水の要であるラムサール条約湿地「渡良瀬遊水地」につながっています。渡良瀬遊水地は、約1,500haの本州以南最大のヨシ原が広がり、絶滅危惧種を含む貴重な動植物が生息する雄大な自然の宝庫で、去年は国の特別天然記念物「コウノトリ」のペアからひなが誕生するという喜ばしい出来事がありました。この様に、小山市の魅力は、コウノトリによって選ばれた素晴らしい自然に囲まれて、ゆとりある生活を送ることができる首都圏でも有数の田園環境都市であることだと考えています。

この田園環境都市こそが国連が掲げるSDGs（持続可能な開発目標）の目指す持続可能な社会のひとつのモデルであり、小山市が有する魅力ある環境資源を将来にわたって保全し未来につないでいくために、「第8次小山市総合計画」では「市民との対話と連携・協働による『田園環境都市 小山』を未来につなぐ持続可能なまちづくり」の基本理念に沿った施策や主要事業を、SDGsの推進と一体として取り組むこととしています。

これらの施策、事業の推進にあたっては、まちづくりの主役である市民の皆さまと田園環境都市の魅力を共有し、対話や意見交換を積み重ね、これから小山市においても始まるであろう人口減少や、近年多発する自然災害、新型コロナウイルス感染症拡大による社会経済活動への影響等の課題を踏まえた上で、まちづくりのビジョンをしっかりと描くとともに、市民の皆さまがいきいきと暮らし、子どもや孫たちも住んでもらいたいと思えるよう、素晴らしい自然環境を守りながら、都市環境と田園環境が調和したゆとりと潤いのある、持続可能な「田園環境都市 小山」のまちづくりを進めていきたいと考えています。



結びに、本計画の策定にあたり、市民参加型の計画づくりに積極的に取り組むため、市民意向調査や策定市民会議で貴重なご意見やご提案をいただきました市民の皆さま、並びに慎重なご審議をいただきました総合計画策定懇話会委員、市議会議員をはじめとする各界各層の皆さまに心から感謝申し上げますとともに、引き続きご支援・ご協力を賜りますようお願い申し上げます。

令和3（2021）年3月
小山市長
浅野 正富





目 次

■ 基本構想編		1
	1 小山市総合計画の策定について	2
	1-1 計画策定の趣旨	2
	1-2 計画の構成と期間	3
	2 小山市のすがた	4
	2-1 位置・地勢	4
	2-2 人口・産業	5
	2-3 沿 革	8
	2-4 小山市の特性・魅力	10
	3 市民意識とまちづくりの課題	16
	3-1 市民意識の概要	16
	3-2 時代潮流とまちづくりの課題	22
	4 まちづくりの基本理念	28
	5 小山市の将来像	30
	5-1 将来都市像	30
	5-2 人口フレーム	31
	5-3 土地利用構想	32
	6 まちづくりの基本目標と施策の大綱	36
	6-1 まちづくりの基本目標	36
	6-2 施策の大綱	37
■ 基本計画編		47
■ 施策体系		48
■ 分野別計画		51
第  章	協働によるまちづくりと 誰もが活躍できる社会・ひとづくり	53
	1-1 みんなで進める協働のまち	54
	1-1-1 市民参加	54
	1-1-2 市民活動・ボランティア	56
	1-1-3 地区まちづくり	58
	1-2 心ふれあうコミュニティと多文化共生・国際交流	60
	1-2-1 コミュニティ	60
	1-2-2 多文化共生・国際交流	62

	1-3	互いに思いやり認め合う地域社会	64
	1-3-1	恒久平和	64
	1-3-2	人権尊重	66
	1-4	互いに尊重し合いともに活躍できる男女共同参画	68
	1-4-1	男女共同参画・女性活躍推進	68
第2章		持続可能な行財政運営と 広域連携による行政・ひとづくり	73
	2-1	行政サービスの向上と効率的な行財政運営	74
	2-1-1	行財政改革	74
	2-2	公共施設の最適な配置と適正な維持管理	78
	2-2-1	公共施設	78
	2-3	定住自立圏構想の推進	80
	2-3-1	地域間連携と定住自立圏構想	80
	2-4	自立性の高い都市	82
	2-4-1	地方創生・地方分権	82
第3章		未来を担う次世代の育成と 学び・文化を育むひとづくり	85
	3-1	ともに明るい家庭を築けるまち	86
	3-1-1	家庭づくり支援	86
	3-2	未来を担うおやまっ子育成	88
	3-2-1	子育て支援	88
	3-3	確かな学力・豊かな心・健やかな体を育む学校教育	92
	3-3-1	義務教育	92
	3-3-2	高等学校・高等教育	96
	3-4	豊かな人と地域を創る生涯学習環境	98
	3-4-1	生涯学習	98
	3-4-2	青少年育成	100
	3-5	多彩で個性ある市民文化とスポーツのまち	102
	3-5-1	市民文化	102
	3-5-2	歴史文化	104
	3-5-3	スポーツ・レクリエーション	106
第4章		暮らしやすく住み続けたい 地域の活力を生かしたまちづくり	109
	4-1	都市と田園が調和した持続可能なまち	110
	4-1-1	土地利用	110
	4-1-2	都市と田園の景観形成	114
	4-2	みんなの暮らしを支える生活基盤整備	116
	4-2-1	市街地整備	116
	4-2-2	農村整備	118
	4-2-3	交通体系	120
	4-2-4	道路	122
	4-2-5	駐車場・駐輪場	124
	4-3	住みたい住み続けたい住環境	126
	4-3-1	住宅	126
	4-3-2	上水道	128
	4-3-3	下水道	130
	4-3-4	墓地	132



	4-4	恵まれた立地条件を最大限に生かした活力と魅力にあふれた産業・地域創出	134
	4-4-1	工業・企業誘致	134
	4-4-2	商業	136
	4-4-3	観光	138
	4-5	働きやすい労働環境	140
	4-5-1	雇用	140
	4-5-2	労働環境・働き方改革の推進	142
第5章		魅力ある自然環境を守り 伝統を継承するまちづくり	145
	5-1	自然環境の保全・活用とエコツーリズムの推進	146
	5-1-1	渡良瀬遊水地	146
	5-1-2	水辺空間の保全と活用	148
	5-2	やすらぎと潤いのあるまち	150
	5-2-1	公園・緑地	150
	5-3	豊かな田園環境を生かした健全な農業生産を育む体制の推進	152
	5-3-1	農業・都市と農村の交流	152
	5-4	本場結城紬をはじめとする誇れる伝統産業を生かしたまち	154
	5-4-1	本場結城紬等伝統産業	154
第6章		人と自然が共生した 地球にやさしい暮らしづくり	157
	6-1	守り育てる環境共生のまち	158
	6-1-1	環境保全・生物多様性	158
	6-1-2	省エネルギー・再生可能エネルギー	160
	6-2	衛生・循環型社会の実現	162
	6-2-1	ごみ処理・し尿処理	162
第7章		市民が生き生き 安全・安心で健康な暮らしづくり	165
	7-1	災害に強く安全安心なまち	166
	7-1-1	防災	166
	7-1-2	消防・救急	170
	7-2	地域で安全に暮らせるまち	172
	7-2-1	交通安全	172
	7-2-2	防犯	174
	7-2-3	消費生活	176
	7-3	生きがいを持ち安心して暮らせるまち	178
	7-3-1	高齢者支援・生きがいづくり	178
	7-3-2	介護保険	180
	7-4	ともに支え合うあたたかい福祉環境	182
	7-4-1	地域福祉	182
	7-4-2	障がい者福祉	184
	7-4-3	低所得者福祉	186
	7-5	みんなが健康長寿で安心できる暮らし	188
	7-5-1	保健・健康づくり・地域医療	188
	7-5-2	医療保険・国民年金	192

■ 国土強靱化地域計画編 195

1	計画の概要	196
1-1	策定の背景と目的	196
1-2	計画の位置づけ	197
1-3	計画期間	198
2	地域計画策定の基本的考え方	200
2-1	基本理念	200
2-2	基本目標	200
2-3	事前に備えるべき目標	200
2-4	基本方針	201
3	脆弱性評価	204
3-1	脆弱性評価の考え方	204
3-2	想定するリスク	204
3-3	リスクシナリオの設定	204
3-4	リスクシナリオを回避するために必要な施策分野	207
3-5	リスクへの対応方策	208
3-6	リスクシナリオと施策分野の相関（マトリクス）	210
4	施策分野ごとの推進方針	212

■ 資料編 243

1	計画策定の方針・体制・経緯	244
2	小山市総合計画策定市民会議の経緯と提案	250
3	各部門の個別関連計画	268
4	用語解説	270