

## 救助法適用の14都県

# 水害避難計画45%止まり

## 災害弱者施設、罰則なく

川の氾濫で浸水する恐れがある福祉施設や病院などの「要配慮者利用施設」のうち、利用者の避難計画を作成済みのは、台風19号で災害救助法が適用された14都県では45・6%（3月末時点）にとどまっている。24日、国土交通省のまとめで分かった。全国では35・7%といわゆる低い。計画作成は水防法で義務付けられているが、未作成でも施設に対し罰則などの強制力がないことが低速の背景にあるとみられる。本県の作成率は57・2%だった。

（5面に関連記事）

## 本県は57%作成

13市町の46%、施設が作成済みだった。

100施設中99施設が避難計画を作成している宇都宮市は、ハザードマップ改訂のたびに、対象の事業者へ向けに説明会を実施。計画のひな型も提供しており、事業者は固有の調査や数字を入れ込んだだけで、計画をおおむね完成させることができた。

## 台風19号

避難計画は、災害時に手

助けが必要となる高齢者や障害者、子どもなど「災害弱者」の安全を確保する目的。市町村が指定した浸水想定区域の特別養護老人ホームなどが対象で、施設側が具体的な避難方法を定める。台風19号では施設で命

都県	岡山	78.0%
岩手	63.3	
群馬	57.2	
栃木	57.2	
新潟	56.0	
宮城	52.8	
山梨	43.3	
千葉	42.4	
埼玉	40.6	
神奈川	40.1	
長野	33.9	
茨城	31.7	
福島	28.3	
東京	23.9	
平均	45.6	

（台風19号で被災した14都県）

県内では宇都宮や足利、栃木など17市町の817施設が対象。佐野、大田原、芳賀、塙谷の4市町を除く。

想定区域の特別養護老人ホームなどが対象で、施設側が具体的な避難方法を定める。台風19号では施設で命

は「南韓トラフ巨大地震に備えた対策が進み、水管に意識の切り替えがしあい」と分析。県職員が施設や市町に直接、計画の重要性や作成方法を説明する工夫をしている。

反対に最も低かったのは東京23・9%、福島28・3%

東京23・9%、福島28・3%、茨城31・7%の順。都

内で作成ゼロだった大田区は「罰則がない施設の出走

性」を説いていた。

12施設が未作成で一部施設

は浸水。亘理町では100

%格差が目立った。

全都道府県で比べると、最高は同じ静岡、最低は熊

本の21.9%だった。国土省によると、施設側から「忙

しくて作成する時間がな

い」「計画の作り方がわから

ない」といった声が寄せら

れ、専門家による講習会を

ある。富士では、被災の大

きかった丸森町は対象の全

施設が未作成で一部施設

は水防法で義務付けられ

たが、未作成でも施設に対し罰則などの強制力があ

ないことが低速の背景にあるとみられる。本県の作成率は57・2%だった。

（5面に関連記事）

## きょう県内大雨予報 土砂崩れ、浸水警戒を

県内は25日、低気圧の影響で暴雨から夜の初め、つゝなるもので、漏れがあつた。宇都宮地方気象台は土砂災害や洪水、低い土地の浸水に注意を促している。

同気象台によると、特にかけて大雨となる見込み。宇都宮地方気象台は土

砂災害や洪水、低い土地の浸水に注意を促している。

同気象台によると、特に十分に進んでいない場所で災害が発生する可能性がある」と説明。台風19号の影

響で地盤が緩んでいる土

地や決壊した河川の修復が

十分に進んでいない場所で災害が発生する可能性がある」と説明。台風19号の影

令和元(2019)年10月27日(日) 新聞記事

## 広がる災害ボランティア

# 開設10市町 延べ6833人

台風19号

台風19号で被災した県内  
10市町に開設された災害ボ  
ランティアセンターで活動  
したボランティアは13～25  
日の13日間で、延べ6833  
3人(暫定値)に上ったこ  
とが26日まで、県のま  
で分かつた。台風が本県  
を直撃してから26日で2週  
間。各地で支援の輪が広が  
りつつあるが、センターを  
運営する社会福祉協議会の  
担当者からは「住宅一軒で  
の活動が1日で終わるわけ

## 直撃2週間、県まとめ

### 「支援まだ足りない」

い」との声も漏れる。

(2、3、25面に関連記

事)

※県民文化課まとめ(暫定値)  
下野・上三川・千生は既に閉所  
409  
799  
866  
1,198  
1,014  
141  
247  
0  
136  
23  
6,833  
(13～25日)

県民文化課によると、  
センターは被災自治体の社  
会福祉協議会が設置。被災  
者の要望を受けて、ボラン  
ティアの募集や派遣、情報  
提供などをを行う。

台風19号の被害で、県内  
10市町に開設された災害ボ  
ランティアセンターで活動  
したボランティアは13～25  
日の13日間で、延べ6833  
3人(暫定値)に上ったこ  
とが26日まで、県のま  
で分かつた。台風が本県  
を直撃してから26日で2週  
間。各地で支援の輪が広が  
りつつあるが、センターを  
運営する社会福祉協議会の  
担当者からは「住宅一軒で  
の活動が1日で終わるわけ

ではない。天候にも左右され  
ては13日以降、栃木や佐野、  
鹿沼市などで順次センター  
が開設され、現在は下野市、  
上三川、千生町が閉所し、  
7市で活動している。

13～25日の13日間で活動  
人数が最も多かったのは佐  
野市で2198人。栃木1866  
人、鹿沼1014人と  
佐野、鹿沼の4市は、ボラ  
ンティアの必要度が3段階  
で最も高い「非常に多く必  
要」に当たる状況という。  
栃木市は被災者からの支  
援依頼に対し、作業完了  
は4分の1程度にとどま  
る。

活動人数が最多だった佐

野市でも、24日までの被災

者からの支援依頼346件

について県は「秋山川堤防の

決壊などが広く報道され、

支援が広がったのではない

か」とみる。

日別見ると、日曜日で

晴天に恵まれた20日が全体

で2097人と最多だつ

た。雨となつた19、22、25

日は多くのセンターがボラ

(佐野恵)

下野新聞

## 災害ごみ30トン撤去

### 自衛隊、栃木市内で作業

【栃木】台風19号で被害を受けた市の支援のため、自衛隊は26日、大平地域で災害ごみの撤去作業などを実行した。既に市中心部の一部で同様の撤去作業を行うなど、市内各地で復旧作業に努めている。

同地域は床上・床下浸水の家屋が約3千棟(見込み)に上り、市内でも被害を大きく受けた地域の一つ。台

風最接近から2週間たった今も、市民は復旧作業などに追われ路上に多くの災害ごみが置かれている。

隊員約110人が各家庭から排出された災害ごみ約30tを次々にトラックへ乗せて撤去していく。ごみは岩出町の永野川緑地公園付近の自衛隊用特設仮置き場へと運ばれた。

岩森太一2等陸尉(36)



災害ごみを次々にトラックに運び入れる自衛隊員ら

は「市民の方から『ありがとう』などの声をいただき、励みになっています。少しでも被災地の力になりたい一心です」と汗をぬぐつた。

自衛隊は同日、栃木工業高の防疫作業も実施。午後3時からは市大平健康福祉センターゆうゆうプラザなどで入浴支援も行つた。(湯田大士)

## 下野新聞

### 地元県議5人に 河川改修を要望

小山市

【小山】台風19号による被害を受けた久保寿夫市長は27日、市役所で地元県議5人に河川改修や排水機場の体制強化などに関する要望書を手渡し、復旧復興への支援を求めた。

要望は14項目。大行寺地区を流れる喜穂川の河川改修や、仮設ポンプの燃料切

れがあった杣井木川排水機場の管理体制の強化などを県に働き掛けてもらう内容。また被災者生活支援制度の対象から外れる1床未満の床上浸水世帯にも支援が拡大されるよう国に働き掛けることも求めた。「要望事項は極めて重要な課題」と述べた。

市選出の板橋一好、五十嵐清、西村真治、白石賀隆、中尾大の5氏全員が出席。板橋氏は「協議して県に申し入れしなければならない」と応じた。

## 下野新聞

# 災害対策に15億円超

小山市が補正予算案提示

ポンプ車購入、調整池整備

**【小山】**市は28日、市議会議員説明会を開き、台風19号関連の災害復旧、被災者支援、災害対策強化などを含む一般会計補正予算案を提示し、事業費ベースで15億2400万円を専決処分することを明らかにした。市が支出する一般財源は4億7200万円で、財源は前年度の繰越金を充てる。

## 台風19号

高性能の排水ポンプ車2台を購入するほか、調整池の整備、台風が頻発する今河川が同時にあふれると想定して2台購入する。

今回の水害、河川がある大行寺の豊穣川、押切中里の松井木川の緊急排水対策として2億1千万円で計上。来年8月末までに

点の上流に貯留容量3万立方メートルの調整池が2027年度までに造成される。この用地の掘削を削除して仮調査池とする。

松井木川には県の事業で貯留容量約16万立方メートルの調整池整備計画があり、26年度完成を見込んでいた。市は用地買収の済んだところから掘削を削除して仮調査池を造成するよう県に働き

東北豪雨で氾濫し、大規模な改修、排水対策事業を実施しているさなかに今回の水害が起きた。全ての事業

が終了するのは豊穣川で10年後、松井木川で6年後となる見通し。温暖化の影響で毎年のように大型台風が日本に上陸するようにならなかった。

き掛け、来年8月までに一定の容量確保を目指す。両河川とも15年の関東・東北豪雨で氾濫し、大規模な改修、排水対策事業を実施しているさなかに今回の水害が起きた。全ての事業

# 浸水家屋は400棟超

**【小山】**台風19号の影響で浸水被害を受けた市内の家屋は400棟を超えたことが、28日までの市の調査で分かった。

履歴証明書の申請は450件超を受け付けた。また農業被害は76軒で、被害額は約1億3300万円に入る。台風による被害発生から2週間が過ぎ、被害の全容が明らかになってきた。

家の浸水被害調査は25日

## 小山市内

浸水被害を受けた市内の家屋は400棟を超えたことが、28日までの市の調査で分かった。

履歴証明書の申請は450件超を受け付けた。また農業被害は76軒で、被害額は約1億3300万円に入る。台風による被害発生から2週間が過ぎ、被害の全容が明らかになってきた。

# 農業被害1億3300万円

農業は22日までの調査で170ヘクタールを含めて計452件の申請があり、市が被害状況を確認の上、証明書を順次発送している。市は被害が大きい地域に申請漏れがないか、確認を促すチラシを配布している。

このうち思川と豊穣川に挟まれた大行寺地区が最も多く計443棟の被害が確認された。

床上は155棟、床下は141棟に上った。永野川と合流する松井木川周辺の押切・中里地区では床上74棟、床下88棟が確認された。

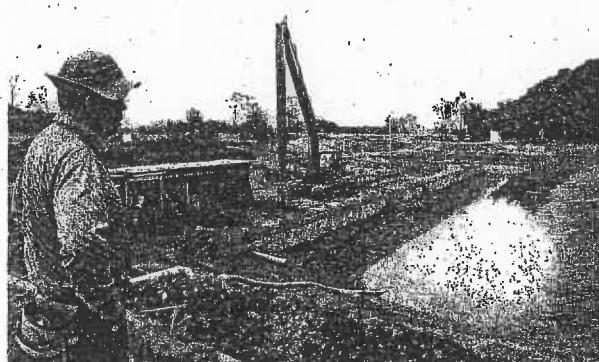
農業は22日までの調査で170ヘクタールを含めて計452件の申請があり、市が被害状況を確認の上、証明書を順次発送している。市は被害が大きくなる見込み。

## 下野新聞

## 下野新聞

(青木友里)

## 河川敷、施設の被害深刻



県内4河川  
資源調査、思川は中止

県内4河川で行われる11月のサケ資源有効利用調査にも影響が出ている。17日予定されていた小山市思川は河川敷や閑連施設が浸水したため、中止が決定。2、3日に行われる茂木町の那珂川も河川敷に水たまりができ、整備が急がれる状況となつていて。

## 県内4河川

県内に甚大な被害をもたらした台風19号から2週間あまり。県内4河川で行われる11月のサケ資源有効利用調査にも影響が出ている。17日予定されていた小山市思川は河川敷や閑連施設が浸水したため、中止が決定。2、3日に行われる茂木町の那珂川も河川敷に水たまりができ、整備が急がれる状況となつていて。

(武藤久美)

## サケ釣りファン 余波

### 下野新聞

町の那珂川は、河川敷を自動車で近づけない状態だ。同町漁協の佐藤文男組合長(74)は「町に埋め立てを瀬川の調査は行われる予定」だが、渡良瀬漁協はサケの依頼しているが、週末までに間に合うか微妙」と話す。週上状況などによっては日程変更も検討しているといふ。

### 台風19号

同調査はサケの週上状況などを調べて地域振興につなげる目的で2014年に始まった。サケ釣りには県の特別採捕許可が必要だが、この調査は一般客にも解禁されるため、毎回多くの釣り愛好家でにぎわう。

思川を管轄する下都賀漁協によると、今回の台風に接する小山市喜沢の小山養魚センターに川の水や泥が大量に入り込んだ。えぐら

れた河川敷に泥ごみがたまり、釣り客を迎えるれる状態ではなくたため、中止を余儀なくされた。木村孝専務理事(75)は「県内外からファンが集う人気の高いイベントだつただけに残念」と肩を落とす。同センターでは普段はヘラブナ釣りが楽しめるが、電気設備や池に地下水をくみ上げるポンプが使えない上、約4メートルのヘラブナもほとんど流されてしまつた。「お客様に釣りを楽しくしてもらうには、相当時間かかるだろう」と木村専務理事。

今週末に開催が迫る茂木

# 令和元(2019)年10月30日(水) 新聞記事

小山市

## 災害見舞金支給へ

### 被災農家にも支援方針

【小山】台風19号で浸水した市民や事業者に対し、市は29日までに独自の災害見舞金などを支給する方針を固めた。被災した農家に対しても農機具購入費の支援を行う方針。今後、条例や要綱を制定した上で申請の受け付けを始める。

災害見舞金の対象となるのは住宅や事業所が浸水被害を受けた人。住宅(賃貸を含む)の床上浸水には最大20万円、床下浸水は一律1万円。事業所は床上・床下とも10万円。幼稚園は30万円、大学には100万円を支給する方針。

また国の被災者生活再建支援制度の対象外となる床上浸水以上の未満の被災者に対する支援金を支給する。支援金として一律2万円・種苗購入費として上限5万円、水害で大量の稻わらが堆積した農地を対象に稻わらの撤去費用として上限10万円を補助する方針。

「のほか住宅や自動車、家具、電化製品を修理したり貰い替えたりするために金融機関などの融資を受け場合の利子補給も行う方針」。

## 校庭の土砂除去 陸自に感謝状

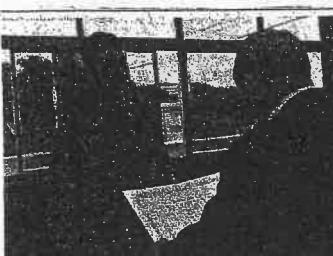
小山市

【小山】台風19号で被災した中学校の復旧に尽力したとして、市はこのほど、陸上自衛隊宇都宮駐屯地

大山修 司令に感謝状を贈つた(写真)。

21の3日間、思川の増水による影響などで校庭に大量の土砂が流れてしまつた。市役所を訪れ、土砂の除去活動や通学路の清掃などに当たった。3日間で延べ130人ほどが派遣されたと

い。市役所で行われた贈呈式では、大久保泰夫市長が感謝状を手渡した。大山司令は「日頃から連携を密にしてきた成果が出せたと思う。今後も力になれることがあれば、引き続き頑張りたい」と話した。



下野新聞

台風19号

### 被災者支援などただす

議会

きょう臨時会、5人質問

の通り。

●三森文徳氏(とよき

民民議員)

(台風19号による被災の

状況②被災者の生活再建など

の支援④今後の防火・減災

対策(午前10時開始予定)

●五十嵐清氏(自民)

①公共土木施設などの復

針②被災箇所の支援③被災地

についてただす。質問は次

台風19号を受けていた議会が30日に開かれ、計5人が登壇し、福田富一知事ら県執行部に対し、災害対応や被災者支援などについてただす。質問は次

①公共土木施設などの復

針②被災箇所の支援③被災地

についてただす。質問は次

下野新聞

旧復興に向けた取り組み②

工事に係る発注件数などの

経緯③今後の河川整備の在

り方④農作物被害などへの

対応⑤被災した農地・農業

水利施設などへの対応⑥林

道施設被害の復旧対応⑦災

害廃棄物の円滑な処理⑧被

害対応や被災者支援など

についてただす。質問は次

域の農業支援(午前11時25

分開始予定)

●野沢和一氏(公明議

員会)

①農被災者生活再建支援

制度②漂流船わらの収集・

処理問題の対応(午前11時

45分開始予定)

●一木弘司氏(農民クラ

ブ)

①農職員の派遣の教職員

と県立高校生の被災地支援

②災害廃棄物の処理(正午

開始予定)

下野新聞



# 令和元(2019)年10月31日(木) 新聞記事

下野新聞

## 固定資産税と都市計画税

### 浸水住宅を減免

小山市  
22年度まで、床上は全額

規則を改正する。  
(宗像信如)

【小山】市は30日の災害対策本部会議で、台風19号で浸水した住宅を対象に固定資産税と都市計画税を床上は全額、床下は70%減免する特別措置を決めた。期間は12月に納税する第4納期分から2022年度まで。市内で浸水被害に遭った443棟は、15年の関東・東北豪雨とほぼ重なっていることから、被災者の生活再建策として決めた。事業所は対象外。店舗兼住宅は住宅部分のみが対象となる。

川沿いの太行寺と立木、橋本川沿いの押切、中里などで1500棟を超える住宅が浸水被害に遭った。

のどき市は16、17年度の固定資産税と都市計画税を床上は50%、床下は20%減免した。

今回は前回に比べて被災棟数は少ないものの、4年

のうちに2度も浸水被害に遭った市民が多い。市は前回を上回る支援策が必要と判断し、近く必要な

関東・東北豪雨では

洪水ハザードマップ

### 発行の有するハザードマップ

本県に甚大な被害をもたらした台風19号。県内各地で多くの河川が氾濫し、住民が避難する際の手を最優先で守るため、県は引きとなる市町策定の洪水ハザードマップの作成を急いでいる。市町はマップ作成を急ぐ。より万全を期す必要がある。用性が改めて認識されはないか。

更。これを裏付け県内の多くの名所や施設、栃木市の三河川市町が新たにマップを公表し、や柏倉などの被害が明らかになつたが、現時点で4市町が未作成となつてゐる。災害は待つてこない。対象市町は足並みをそろえたい。今回の台風19号による被害の簡易版の浸水想定区域図を作成を急ぐことにした。簡易な区域図を準備してもらいたい。県は来年度

住民の避難に役立つ  
年度中にもこれらの方  
市町側に提示する方  
には地域の実情を  
映したマップの作成  
だけ早期に作成する

では対象外となつてゐる小規模河川の氾濫や、河川とは  
いえ迅速な対応は評価に値する。

## 小規模河川にも万全期せ

の有用性が改めて認識されたのではない。だが一方で課題も浮き彫りになつた。ハザードマップの対象外である小規模河川など、氾濫が相次ぎ、深刻な爪痕を残したからだ。

福島第一知事は先の記者会見で、「河川対策を県全体で見直す」となるとの考え方を表明。これを受け、県はマップ作成の基礎となる簡易版の浸水想定区域図を作成し、市町にマップの整備充実を促す。豈づかず、この区画図に市町が避難場所の一覧や情報の人手先、防災対策などを書き加えて作成する。2015年の水防法改正で洪水浸水想定区域を「1千年に1度」の降雨量を想定するとの条件に変

下野新聞

宇都宮地方  
気象台速報

# 月雨量 13地点で最多

位の多さだった。

県内の各地点とも年降水量は平年を大きく上回った。足尾は18地点で最大の平年比約4・3倍に、最小の小山でも約2・5倍に達した。

※ 同月雨量は10mmとして、録測史上最高を更新した値。那須烏山は統計期間10年未満のため平年値順位なし。

月降水量 (mm)	月降水量 の年平比 (%)	12日の 日降水量 (mm)
606.0	341	332.5
481.5	333	255.5
496.0	364	289.0
647.0	416	395.0
481.0	346	298.5
844.5	418	481.0
641.5	346	383.5
613.5	400	413.5
685.0	431	424.0
520.5	355	325.5
379.0	272	203.5
403.5	—	212.5
567.5	366	370.0
593.0	401	410.0
406.0	308	209.5
438.5	326	253.0
416.0	307	261.5
485.5	341	298.0
355.5	253	213.5

県内の10月の月降水量は、過去の記録と比較が可能な県内18観測地点のうち、13地点で同月の観測史上最多となつたことが1日、宇都宮地方気象台の気象速報で分かつた。台風19号が本県を直撃した10月12日の日降水量は18地点とも10月の最高値を更新。台風による豪雨が各地の月降水量を押し上げた。台風19号の本県直撃から2日で3週間となる。

卷之三

下野新聞

## 住民、排水の不手際批判

4年前も浸水不満相次ぐ

台風19号

台風19号の影響で氾濫した小山市の豊穂川流域住民を対象とした説明会が2日開かれ、市と原板木工木務所がこれまでの経過や今後の対策を説明した。2015年の関東・東北豪雨に

続いて短期間で2度の浸水被害に遭った住民が多く、予定を1時間以上超えても質疑応答が続き、納得できない住民から怒号が出る場面もあった。

宅が浸水被害に遭い、このうち195棟が床上浸水した。前回は増水した思川から豊穂川へ逆流して内水氾濫が発生した。今回は逆流を防ぐ水門が17年に完成したが、豊穂川の排水がうまくいかずには氾濫した。

住民からは排水の不手際を指摘する声が相次いだ。

水道部の古川幸一部长は「ボースの長さが足りなくなつたため、やむなく堤防の下にポンプを置いた」と説明し陳謝した。

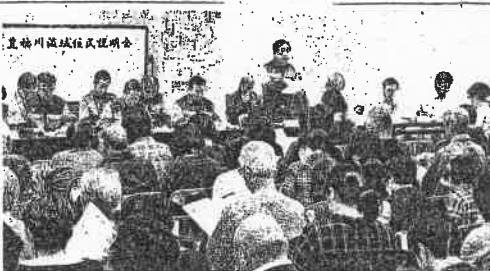
「前回の水害から4年の間に何をしていたのか」などとの指摘も相次いだ。久保寿夫市長は、豊穂川を国や県から河川改修の補助

性(62)は会合終了後の取材に、豊徳川の成り立ちが農業排水路だったことを指摘した上で、「都市計画税を払っている市街化区域に住む私たちが、農業排水で浸水被害に遭うのは納得できない。市はこうした声に応えていい」と憤慨していました。

## 豊穂川氾濫 小山市説明会

市によると、豊穂川と流域の二つの農業排水路で合計9台の仮設排水ポンプを運用させたが、このうち農業排水路近くの2台は閉門後川水門近くの2台は閉門後もなく水没した。市建設

が出やすい1級河川に指定するのに時間がかかったために、これを説明した上で、「指摘は重く受け止め、市民に寄り添った市政運営を心掛けよう」と理解を求めた。



被災者の不満が相次いだ豊  
穂川流域住民説明会＝2日  
午前、小山市立木

# 水の不手際

**批判** 滥会 沔明 川説 豊山市 穂小満相次ぐ

市によると、豊穂川と流域の二つの農業排水路で合計9台の仮設排水ポンプを運転させたが、このうち豊穂川水門近くの2台は閉門後間もなく水没した。市建設部の古川幸一一部長は、「ホースの長さが足りなくなつたため、やむなく堤防の下にポンプを置いた」と説明し陳謝した。

「前回の水害から4年の間に何をしていたのか」などとの指摘も相次いだ。大久保寿夫市長は、豊穂川を福島県から川口牧場の浦切れ

とを説明した上で、「指摘は重く受け止め、市民に寄り添つた市政運営を心掛けよ」と理解を求めた。

4年前に続いて自宅が浸水被害に遭つた大行寺の女性(62)は会合終了後の取材に、豊穂川の成り立ちが農業排水路だったことを指摘した上で、「都市計画税を払つてゐる市街化区域に住む私たちが、農業排水で浸水被害に遭つるのは納得できない。市はこうした声に応えていい」と憤慨している。

下野新聞

小山のFM「おーラジ」

台風災害情報に力発揮

開局2周年で公開生放送

【小山】市のコミュニティFM「おーラジ」の開

局2周年を記念した公開生

放送が4日、下国府塚の道の駅川で行われた。台風19号による大雨に見舞われた10月12・13日には夜通し災害情報を発信し続け、防災ラジオとしての力も發揮。パーソナリティーは災

害が起きたら「おーラジ」と思ってもらいたい」と話した。

普段は毎日午前7時~午

後9時に、JR小山駅西口の再開発ビル「ロフレ」内

のスタジオから生放送。

20代で市内の情報や話題を届けている。台風当日は市災害対策本部と連携し河川の水位や避難所、交通などの情報をお伝えした。大久保市長は「市民の安全安心に

大きく寄与してくれている」と語った。おーラジを運営するテレビ小山放送の増子健一社長は「コミュニティFMとしての使命を果たせたと思っている」と振り返った。



大久保市長(左)ら  
が出演した公開生  
放送

下野新聞



# 過去最大670億円規模

## 小山市20年度予算編成方針

### 新庁舎建設が押し上げ

【小山】大久保寿夫市長は5日の定例記者会見で、

2020年度予算編成方針を発表した。新庁舎建設が本格化することから、予算規模は過去最大だった19年度当初予算の644億円を大きく上回る670億円程度となる見込み。これから本格化する台風19号による災害査定次第では、予算規模がさらに膨らむ可能性がある。

(宗像信如)

21年度春に完成予定の新庁舎建設予算是73億円となり、例年600億円前後の予算規模を大きく押し上げる要因となっている。人口減少対策「人と企業を呼び込む施策」の一層の推進に重点を置きつつ、基本方針

歳入の見通しは、市税が本年度当初比で10億円減の284億円、地方消費税交付金が増税の影響で8億円増の42億円を見込んでいる。借金に当たる市債は32億円増の115億円。この

た思川の堤防強化対策が焦点となる。備蓄物資の更新や避難所の環境改善なども新規事業の検討材料に上がっている。

下野新聞

うち新庁舎整備分は23億円増の66億円。ただし市債の借り換えなどで、実質的な借入額は104億円程度となる見通し。

新庁舎建設費用が増えたことに伴い、歳出は投資的経費比率が本年度当初の15・9%から18%台に上昇する見込み。

# 令和元(2019)年11月8日(金) 新聞記事

下野新聞

・宮城、福島、栃木、長野4県へグループ補助金を導入  
・グループ補助金の特例として宮城、福島両県の事業者は5億円を上限に全額補助  
・災害救助法適用の14都県の被災中小企業にも別の補助金制度を策定  
・リノゴやモモなどの果樹や、収穫後のコメが被害に遭った農家の支援  
・雇用調整助成金の特例措置として、休業した場合の助成率や支給限度日数を引き上げ  
・災害救助法に基づく住宅の応急修理費は「一部損壊(準半壊)」も対象に加える

安倍晋三首相は会議で、「後も續かず」と一連の豪雨はスピード感を持って万全の対応を取る」と述べた。関連施策を含む経済対策の策定を8日付で各省庁へ指示する。

グループ補助金は宮城、福島、栃木、長野4県が対象。中小企業がまとまって事業計画を作れば、復旧費用の4分の3を支援する。

本県など14都県の被災中小企業にも別の補助金制度を策定。最大3千万円とする方向で調整していくが、明記は見送り、被災地の実情

で「引き続き国が前面に立つて取り組む」とした。地

震・津波災害の復興事業は21年度以降、5年で終え

## 台風、豪雨 政府支援策

### 「グループ補助金」導入

政府は7日の非常災害対策本部会議で、「台風15号や19号など一連の豪雨や暴雨被害を受け、被災者の生活と事業復旧に向けた対策パッケージを決めた。グループ補助金などを通じた中小事業者の支援が柱。冠水被害に遭った果樹農家など農林漁業者対策や雇用助成、住宅修理も重点。本年度予算の予備費のうち1316億円を充て、8日に支出を閣議決定する。

安倍晋三首相は会議で、「後も續かず」と一連の豪雨はスピード感を持って万全の対応を取る」と述べた。関連施策を含む経済対策の策定を8日付で各省庁へ指示する。

グループ補助金は宮城、福島、栃木、長野4県が対象。中小企業がまとめて事業計画を作れば、復旧費用の4分の3を支援する。

本県など14都県の被災中小企業にも別の補助金制度を策定。最大3千万円とする方向で調整していくが、明記は見送り、被災地の実情

で「引き続き国が前面に立つて取り組む」とした。地

震・津波災害の復興事業は21年度以降、5年で終え

### 本県被災企業など対象

## 農業、雇用、住宅に重点

に合うよう自治体が上限や補助率を彈力的に設定できるようにする。

農林水産省では、リンゴやモモなどの植え替えで収入が途絶えたり、収穫後

に合ったよう自治体が上限や補助率を弾力的に設定できるようにする。

農林水産省では、リン

ゴやモモなどの植え替えで

収入が途絶えたり、収穫後

に合ったよう自治体が上限や補助率を弾力的に設定できるようにする。

農林水産省では、リン

ゴやモモなどの植え替えで</p

## 県予算案

# 被害対応補正577億円

## 河川、道路復旧に297億円

県経営管理部は7日、台風19号被害を受けた577億3千万円の2019年度一般会計11月補正予算案を発表した。河川や道路などの復旧に約297億円、農地などの復旧に約85億円を充てた。他は中小企業支援に約71億円、被災者救助などに約57億円など。補正規模は、リーマン・ショック後の経済対策として約762億円を計上した09年度9月補正予算に次ぎ、過去2番目の大きさという。(石井賛俊)

3、5、11、13、25、26面に関連記事

## 過去2番目の規模

### 台風19号

補正後的一般会計予算額  
は8658億4千万円で、  
前年度9月補正後(809  
1億2300万円)に比べ、  
7%増えた。

災害復旧事業費と復旧  
に関する公共事業費、災

台風19号の主な県内被害	浸水	〈床上〉10078棟 〈床下〉9466棟
	住宅被害	損壊 〈全壊〉53棟 〈半壊〉497棟 〈一部損壊〉356棟
	避難者	避難所 4市10力所、100人 (栃木市、佐野市、那須烏山市、 足利市)
	土砂崩れ	12市町100力所(足利市、栃木市、 大田原市、那須町など)
	道路通行止め	県道 4力所、市町道10市町39力所 (日光市、大田原市、壬生町など)
	鉄道	JR両毛線岩舟～栃木駅間 終日運転見合わせ

円。河川に関する費用が2  
00億円超と大部分を占め  
た。

※県災害对策本部まとめ  
(7日午後2時現在)

さらに中小企業の支援に  
は約71億円を計上した。県  
制度融資の一つとして利率  
基づく被災者の救助などに  
要する費用として56億87  
00万円を充てた。

補正の財源は国庫支出金  
309億6千万円、地方交  
付税62億900万円、県債  
154億3千万円などで賄  
た。

補正予算案は8日の県  
議会臨時会議に提出され  
た。

の低い「台風第19号緊急対  
策資金」を設けたり、同地  
域などの中小企業で構成す  
るグループに設備復旧費を  
補助したりする。また、住  
宅の応急修理や避難所の設  
置費用など、災害救助法に  
基づく被災者の救助などに  
要する費用として56億87  
00万円を充てた。

1998年の那須水害発生  
後最初の補正予算額(9月  
補正の災害対応分)は28  
8億円、2015年の関東  
・東北豪雨直後の補正予算  
額(同)は299億円だっ  
た。

う。19年度末の県債残高見  
込みは1兆1551億6千  
万円。

県経営管理部によると、  
道路の復旧など国土整備部

下野新聞

国と都道府県は水防法に基づき、洪水で相当な損害を生ずる恐れがある河川を「洪水予報河川」もしくは「水位周知河川」に指定。この河川が氾濫した場合に想定される浸水区域と水深を公表する。

## 台風19号

河川名	浸水想定区
荒井川	○
思川	○
永野川	○
黒川	
新川	
三杉川	
中川	
内蛇尾川	
百村川	
荒川	
秋山川	○
出流川	○

国と都道府県は水防法に基づき、洪水で相当な損害を生ずる恐れがある河川を「洪水予報河川」もしくは「水位周知河川」に指定。この河川が氾濫した場合に想定される浸水区域と水深を公表する。

## 決壊の県管理13河川

### マップ反映に時間と費用

台風19号の記録的豪雨の影響で決壊した県管理の13河川のうち、7河川で洪水浸水想定区域の設定がないことが8日までに、県河川課への取材で分かった。水防法に基づく浸水想定区域の対象河川に指定されていないため、台風の被害を受け、国は対象河川を拡大する考えを示したが、市町が作成するハザードマップに反映されるまで時間を要するなどの課題もあるのが実情だ。

3、5、10、22、23、25、26(大賀葉舟子)

(大賀葉舟子)

本県直撃から一ヶ月近くたつ7日、決壊現場には土のうが積まれ、濁流が流れ込んだ田んぼには、流木が残っていた。

決壊箇所の上流に住む主婦(78)は「もっと手前で崩れたら、家はどうなつていいか...」と不安げな顔を見せた。荒井川のハザードマップがあれば、もっと心構えができる」と本音を漏らした。

今回の台風で、全国で小規模河川の氾濫が相次いだことを受け、国は浸水想定区域の対象河川の拡大を検討している。県の担当者は「県民の水防意識の高まりにもつながる。国の動きを注視して積極的に取り組みたい」と強調するが、「対象河川が増えると、(浸水想定区域の)公表まで何年かかるかもしない」

### 水防法で指定されず

とも話した。国や県の浸水想定に基づいて、市町はハザードマップを作る。ある県内の市の担当者は「小規模河川を含めたハザードマップの作り直しは費用がかかるが、重要なと受け止める。また「マップの作成とともに

下野新聞

に拡大した対象河川の水位を(豪雨時など)周知と指摘した。

するシステム作りも必要と指摘した。

# 7河川 浸水想定なし

**罹災證明受付1万件  
1525**

台風10号で住宅被害を受けた人が公的支援を受ける際に必要となる罹災証明書

付件数ゼロの板木市が9日  
にも約6千件分を郵送で交  
付する予定で、終了すれば  
など15市町は既に全ての  
62年 宇都宮1067件  
など。宇都宮や鹿沼、茂木

た」と説明する。

みんなで分かりやすく周知していく方針。

県内24市町、交付に見通し

予所聞

に上る」とが8日、県災害対策本部のまとめで分かつた。板木市や佐野市など浸水被害が甚大な地域で申請が相次いでいる。罹災証明書の交付率は29%（329件）だが、7日現在、交換本部のまとめによると、芳賀町を除く24市町が、10月15日前後から罹災証明書の受け付けを始めた。市町別では板木の6668件が最も多く、全体の58%を占める。次いで佐野17

台風19号の本県直撃から間もなく1ヶ月を迎える中、県は交付の見通しが一定程度立ったとしている。栃木市では県や愛知県、山口県などの職員約40人の

応援を得て、約130人龍勢で作業に当たっている。佐野市では今月12日をめどに、受け付け分の交付完了を見込む。県などは交付まで1ヵ月程度を目指しており、県の担当者は「おむね交付のめどは立った」と説明する。

「公平公正に調査していくが、納得のいかない人がいる場合はじっくり対応したい」と話す。

県は、罹災証明書の被害者として、支援メニューーや仕組みなどを分かりやすく周知していく方針。

	受付件数	交付件数
足利市	680	275
佐野市	1,762	803
日光市	20	11
真岡市	5	1
矢板市	19	19
さくら市	3	3
下野市	11	11
益子町	5	5
市貝町	3	3
野木町	1	1
高根沢町	1	1
那珂川町	1	1

※11月7日現在、栃木市は9日、約6千件分を郵送予定。芳賀町は申請なし

## 県など無償提供の公営住宅 計203戸に被災者入居 13日から3市で相談

で人居済みで、佐野市が98戸、足利市24戸、宇都宮市17戸、栃木市14戸などだつた。県が民間の賃貸住宅を借り上げる応急仮設住宅も、相談が多いという。

戸、足利市24戸、宇都宮市17戸、栃木市14戸などだつた。県が民間の賃貸住宅を借り上げる応急仮設住宅も、相談が多いといふ。

住宅の無料相談会は、建築士や融資相談員が住宅の修繕方法や業者の依頼先、費用の目安、融資制度などについて相談に応じる。

鹿沼市では13日㈯に野口ミユニティセンター、14日㈰に15日に市役所本館1階ロビーで実施する。小山市は13日㈯、市役所別館1階相談室。足利市は16、17日㈰、毛野公民館。時間は午前9時～午後4時。予約不要。また、12、13日㈯は那須烏山市で戸別訪問相談も行う。県住まいの確保対策子

台風19号で住宅被害を受けた被災者向けに、県や市町が無償で提供している公営住宅のうち、計20つの中が入居済みとなつたことが分かりました。県が4口から提供を開始した「応急仮設住宅」には41件の申し込みがあつた。県は住宅再建支援のため、13~17日に鹿沼、小山、足利の3市で無料相談会を開く。

台風19号の主な県内被害	浸水 住宅被害 避難者 土砂崩れ 道路通行止め 鉄道	〈床上〉10075棟 〈床下〉9260棟 〈全壊〉59棟 〈半壊〉687棟 〈一部損壊〉456棟 避難所4市10力所、97人 (栃木市、佐野市、那須烏山市、足利市) 12市町104力所(足利市、栃木市、大田原市、那須町など) 県道4力所、市町道11市町64力所 (佐野市、日光市、大田原市など) JR西毛線岩舟～栃木駅間 終日運賃無料会わせ
--------------	---	---

下野新聞

ボランティア県まとめ

# 1万6000人 復旧後押し

台風19号の被害を受け、県内10市町に開設された災害ボランティアセンターで活動したボランティアが、10月13日～11月7日の26日間で延べ1万6757人（暫定値）だったことが9日までに、県のまとめ

で分かった。活動件数は計2580件。2015年関東・東北豪雨災害時のボランティア活動人数、1万318人を既に大きく上回っており、県は活動の長期化も見込んでいる。(参考書籍) 3-20面に開拓記事

## 長期化、7市で活動続く

活動人數	活動件数
市野沼山	198
宮利木	317
宇足橋佐	851
鹿小那	733
下野上三川	378
県内災害ボランティアセンターの活動状況	47
合計	47
セ	0
都	136
三	8
鳥山	23
野川生	1
上王	16,757
本	2,580

センターは被災自治体の社会福祉協議会が設置する。県内では台風19号で被災した板木市や佐野市などで、最大10市町で設置された。7日現在は既に閉所した下野、上三川、千生を除く7市で活動が続いている。

天候にも左右されるが、これまで平日はおおむね500人前後、休日は1千人以上が参加。市町別では佐野市で延べ5854人、板木市で5407人、鹿沼市

台風19号

## 関東・東北豪雨上回る

県によると、床上浸水した家屋の派出しなど、緊急を要する作業は収束に向かいつつあるという。一方で、秋山川堤防の決壊があった佐野市などは、今も多くの関東・東北豪雨の際は栃木、鹿沼、小山、日光の4市がセンターを開設し、計1368件の活動に当たった。中でも栃木市は、15年9月11日～12月14日の約3ヶ月間にわたり活動を続けた。県は今回の開設期間を当時と同等以上になると見込んでおり、活動支援の体

民文化課は「首都圏からのアクセスが良く、参加の呼び掛けもうまくいっているのではないか」と、多くのボランティアが集まった要因を分析する。

制強化に努める考えだ。

下野新聞

ボランティアを求めている。10月末時点では活動員数は1万893人、活動件数は1730件に上った。県県

令和元(2019)年11月12日(火)掲載 新聞記事

### 台風19号の 主な県内被害

※県災害対策本部などまとめ、  
発生1カ月間の累計  
(一部最大値)

人的 被害	死 者 4人(鹿沼市、足利市、栃木市)
	負傷者 23人(栃木市、鹿沼市、大田原市、足利市、佐野市など)
住宅 被害	床上浸水 6745棟 床下浸水 6372棟
	損 壊 〈全壊〉59棟 〈半壊〉830棟 〈一部壊壊〉515棟
避難者(最大値)	避難所25市町369カ所、1万9822人
河川決壊・越水等	19河川、39カ所
断 水	5市町(栃木市、鹿沼市、佐野市、那須烏山市、那須町)
停電(最大値)	2万800軒(14市町)
小中学校	8市28校
学校 被害	県立校 10校(栃木工業高、学悠館高など) 私立高校 3校(白鷗大足利高、国学院栃木高など)

県災害対策本部のまとめによると、11日午後2時現在で床上浸水は6745棟、床下浸水が6372棟に上る。被認定調査が済んだ住家では壊滅が59棟、半壊830棟、一部損壊15棟。2015年の関東・東北豪雨での約6千棟の2倍以上となる。同日までに21市町で災害救助法

台風19号

大量の災害ごみに苦慮

「白鳳19号」の本県直撃から、11日で1ヶ月となる。県内では4人の命が失われ、現在も板木、足利、佐野の3市で79人が避難生活を余儀なくされている。河川の氾濫などと大規模な浸水被害が発生し、住家被害は1万4500棟超。公共土木や農業などの総被害額は約821億円に膨らんでいる。インフラ復旧や住宅再建が進みつつある一方、大量の災害ごみが各地に積み上がるなど爪痕はいまだ深い。

小野裕美子

# 本県直撃 1 月力

**住宅被害  
1万4500棟超**

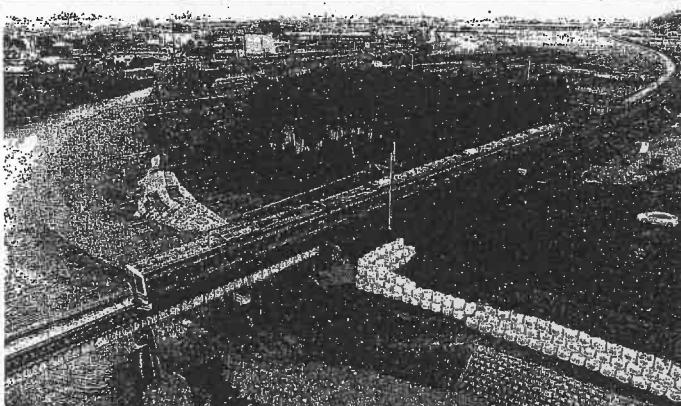
死者4人、79人なお避難

市町で被災者生活再建支援法の適用が決定している。

これまでに判明している被害では、河川や道路など公共土木施設で3600億円、千円。本県特産のイチゴなど農作物の被害も大きくなり、農業関連が169億円、4000万円。森林関連では林地崩壊などで53億600万円、中小企業90億円、公立学校25億1900万円、水道施設17億6900万円に上る。

JR両毛線全線で運転を再開し、復旧工事した永野川に架かる鉄道橋を渡る電車  
＝11日午前9時、栃木市片柳町2丁目、小型無人機から、菊地政勝撮影

下野新聞



## JR両毛線全線 1カ月ぶり再開

## 県内鉄道 全て復旧

「台風19号の影響で一部区間が不通となつていたJR両毛線が11日、全線で運転を再開した。同線が全線で運転するのは、台風が接近し計画運休を実施した10月

下野新聞

動画に電子版2005年

11日は始発から通常ダイヤで運行した。新たに盛り土が積まれた鉄道橋を渡る際には、電車が徐行して通過した。  
(大貫栄介子)

12日以来、約1カ月ぶり。設備が被災し不通となつた県内の鉄道は、今回で全て復旧した。

J.R東日本高崎支社によると、栃木市内で永野川の堤防が決壊し影響で、同線大平下—栃木駅間の鉄道橋を支える河川敷が崩れた。線路やケーブルなども損傷したため、岩舟—栃木駅間で運転を見合わせ、本復旧に向けた工事を実施した。台風の影響で同線は10日までに、計1613本が運休し、約4万2千人に影響した。



## 被災地支援 ふるさと納税

# 15市町と県に6870万円

台風19号の被災地支援を目的に返礼品なしで募集しているふるさと納税の寄付が7日時点でも県内の自治体に計33380件、約6870万円寄せられたことが12日までに下野新聞社のまとめで分かった。受け付けている県と15市町の全てに寄付があつた一方で、件数と金額のいずれも全体のおよそ半分を佐野市が占めた。地域によって差も見られるのが実情で、「報道などが少なく、被害が広く知られていない部分もあるためではないか」と漏らす自治体担当者もいる。(田中えり) 3、5、11、18、20、22面に関連記事

## 佐野最高3695万円、地域差も

「さとふる」などが災害支援として募っている。返礼品がある一般的なふるさと納税と異なり、仲介手数料

### 台風19号

※7日現在。金額の単位は千円。百円の位を四捨五入

自治体名	件数	金額
佐野市	1,508	36,950
足利市	193	6,845
栃木市	963	6,086
栃木県	283	5,093
小山市	238	2,600
大田原市	157	1,860
鹿沼市	70	1,682
那須烏山市	38	1,534
茂木町	40	1,446
上三川町	77	1,085
中里町	97	1,005
下野市	112	746
宇都宮市	30	563
壬生町	27	414
矢板市	36	351
合計	3,380	68,708

7日時点でも、県内の自治体で最も多い3694万9674円の寄付があつた佐野市は、台風が本県を直撃した翌日の10月13日から1ヶ月弱で、2018年度1年間の一般的なふるさと納税の寄付金(約2400万円)を上回る額が寄せられた。

同市の担当者は「予想を超える額を頂いた」と感謝する。日頃から行っているふるさと納税の手続きを他

の自治体に肩代わりしてもらう「代理納付」の活用を、寄付が多く集まる理由に挙げた。

## 県内7日時点 3380件

税だけでなく、義援金も多くの犠牲者がいた鹿沼市は168万2千円。市の担当者は「金額の大小にかかわらず、市を思っていただけた上で」「(金額には)災害報道の量も影響していると感じる。鹿沼では2人が亡くなるなどしたが、被害があまり知られていない」と漏らした。

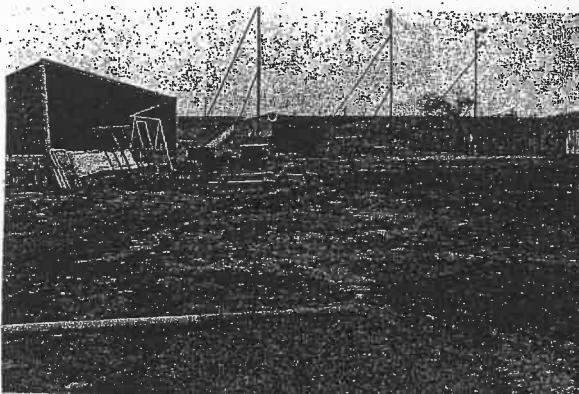
## 下野新聞

## 被災1カ月の県南地区

11日夕、足利市渡良瀬川  
左岸の白鷗足利野球部グラ  
ウンド。普段なら部員の声  
が響き渡るはずの時間に人  
けはなく、静けさだけが広  
がる。

先月の豪雨で練習場は1  
・5m以上も冠水したとみ  
られる。水圧でゆがんだフ  
エンス、土砂が堆積して波  
打った内野の土、芝生の一  
部がえぐり取られた外野、  
ベンチ脇に横たわる流木  
…。台風被害が生々しく残  
る。まだグラウンド使用再  
開の見通しは立っていない。  
「冠水の経験はあるても、  
これまでの被害はありません。  
同校野球部の藤田慎一  
監督が深いため鳥を漏ら  
す。新チームが基礎固めを

白鷗足利と  
板工野球部  
佐野東と  
小山南  
グラウンド使えず  
保管力ヌー多数破損



川の増水で土砂が堆積し、グラウンドが波打っている白鷗足利野球部のグラウンド=11日、足利市の渡良瀬川河川敷



増水の影響でフェンスに乗り上げたカヌー=10月  
20日、板工市の渡良瀬遊水地

## 高校スポーツに爪痕なお

台風19号

する重要な時期にグラウンドが使えず、室内練習場で今春の県大会で進優勝した。春季練習場での素振りや筋力トレーニングが中心。守備ノックや打球打撃の練習は足利市立宮場や小山市内へ移動して

場所は合同練習などで協力

されば」と周辺校に呼び

掛け。一方、板工では表

土除去などの作業も必要な

が泊満し、グラウンドに大

なため完全復旧まで数ヶ月を

要するところである。県教委

監督は「何艇かは修復不可

能なレベル。全体の被害は

どれだけに上るか分からな

い」と頭を抱えている。

県内各地に甚大な被害をもたらした台風19号は高校スポーツの現場にも大きな爪痕を残した。硬式野球の強豪で知られる白鷗足利では、渡良瀬川の増水で河川敷の練習グラウンドが冠水。板工も校庭に大量の土砂などが流入し、野球部練習場の確保に頭を悩ます。渡良瀬遊水地を練習場としている佐野東、小山南のカヌー部は艇庫のカヌーが被害を受けた。復旧作業は進んでいるものの、以前の状態に戻るにはまだ時間がかかりそうだ。

(青柳修)

## 再建への道筋

(5) 8市町首長に聞く



小山 大久保 寿夫 市長

「目に見える対策が進んでいないと被災者が不満を抱いていることは、十分認識している。国や

上浸水260棟、床下浸水237棟、事業所など非住家37棟が被災した。

—4年前の関東・東北豪雨と同じ場所が被害を受けた。短期間に2度被災した住民の不満が高まっている。どう受け止めているか。

小山市は思川支流の豊穣川、永野川支流の松井木川が氾濫し、住宅は床上浸水260棟、床下浸水237棟、事業所など非住家37棟が被災した。

## 緊急排水対策を強化

県と度重なる協議を行い、国庫補助事業による排水強化対策に着手し、これからというときだつた。大変重く受け止めて、く打ち出した。来年の出

い」  
—同じ規模の台風がないう設置し、高性能の排水を

## 思川越水箇所に水のう

の危険度が増すジレンマがある。

「思川の乙女大橋から下流は国が管理し、その上流は県が管理している。市が自ら整備を行え

る。市が自ら整備を行えないため、河道の掘削や堤防強化などを毎年国、県に要望している。対策が完了するまでの間、市独自に緊急対策として今

排水ポンプ車を導入する。用地買収が済んでいる調整池は早期掘削して氾濫に備える」

市内の思川3カ所で、川の水が堤防を越える越水が確認された。関東・東北豪雨でもなかつた事態だ。

—今回、思川は持ちこたえたが、支流の排水を強化すると、本川の思川

設置する」とにした

「この1カ月間、特に

何に力を入れたか。

「まずは被災者の健康

管理と生活支援。市内19カ所の避難所に最大1804人が避難された。延べ46人の保健師が延べ74人

—隣の栃木市が大量の災害廃棄物で苦しんでいた。手を差し伸べるつもりはあるか。

「13日から環境課の職員2人とダンプ、トラックを派遣している。小山市はある程度落ち込んでいる。感染症予防のための被災家屋の消毒も13日現れた。栃木市と協議し、人的支援やごみの受け入れも協力したい

在で延べ748件実施し、回の越水箇所に水のうをた。被災者生活支援のた

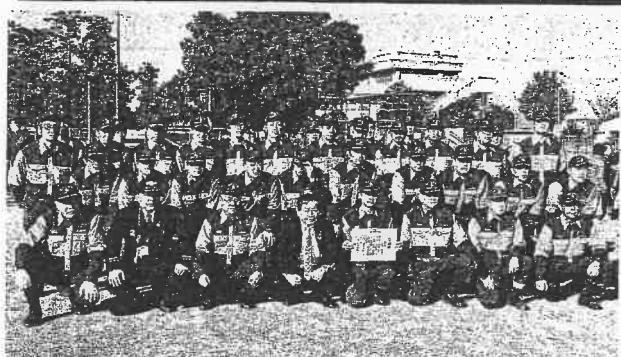
13日

排水ポンプ車を導入する。用地買収が済んでいる調整池は早期掘削して氾濫に備える」

思川の増水で土砂が堆積した石ノ上河川広場。被災前は芝生広場だった

め、市独自に固定資産税と都市計画税の減免も実施している」

「水、食い止める！」命懸け土のう積み



大久保市長（前列左から4人目）から感謝状を受け取った  
市消防団第13分団

危機は雨がやんだ後に訪れた。13日前0時すぎ、第13分団を率いる石橋朝久さん(45)は「上石塚」に市災害対策本部から指示が入った。「思川が越水。堤防に土のうを積め」と聞かれて、山崎剛史さん(41)は間中と顔を見合わせて思わずつぶやいた。「本当によ」市内の思川は「50年に一度」といわれた4年前の閑東・東北豪雨でさえ越水はなかつた。既に石ノ上橋周

台風19号

【小山】台風19号が本県を襲つた10月12日深夜から13日未明にかけて、市内の恩川で水が堤防を越えてあふれる「越水」が確認された。石ノ上橋の下流右岸の堤防ではあふれる水を食い止めるため、命懸けで土のうを積み上げた男たちがいた。あの夜から約1ヶ月、市はこのほど、強風と暗闇の中で作業に当たつた市消防団第13分団の26人に感謝状を贈つた。

## 小山市消防団第13分団を表彰

## 越水の思川、被害防ぐ

辺は冠水していた。やつとのことでたどり着いた橋の下流では、川の水が堤防の鋪装路を越えて流れていった。全員、救命胴衣を身につけた。

伝達式で大久保寿天市長は  
「身の危険を顧みず、災難  
を未然に防いでくれた」と  
第13分団に最大級の賛辞を

贈った。その上で「下のような越水がないよう、思川の堤防強化に努める」と決意を述べた。

下野新聞

小山市

### 仮調整池掘削取りやめ

豊穂川対策、仮設ポンプに

台風19号

【小山市】市は19日までに、台風19号被害による豊穂川排水強化対策として沿井の旧文化の森跡地を掘削して仮調整池とするとした工事が、購入する仮設ポンプの

取りやめ、仮設ポンプに

台を新たに購入することを

決めた。これにより約4800万円の経費が節減でき

【小山市】市は19日までに、台風19号被害による豊穂川排水強化対策として沿井の旧文化の森跡地を掘削して仮調整池とするとした工事が、購入する仮設ポンプの

排水能力は1台毎分5立方メートルで、既存の所有ポンプ2台と合わせて貯留量と同量の水量を排出できる能力があるという。予算は設置費用を含め1,200万円。仮調整池掘削には6千万円を

計上していた。

一方、豊穂川と恩川の合流点に近い大行寺の調整池掘削は、予定を前倒しして本年度中に着工する。約1

万7千立方㍍の貯留量を予定している。市は台風19号対策として10月30日に補正予算17億6千円を専決処分して定している。

3000万円を専決処分していた。予算の減額補正是次年度に繰り越す。  
（宗像信如）

下野新聞

台風19号対応について県がまとめた主な検証結果

検証項目	課題	対応
避難の在り方	夜間や大雨特別警報発令中の避難	市の動向を踏まえ市町に助言
避難所の指定	浸水想定区域内で避難所を指定していた	市町に対し点検、見直しを助言
県のホームページ	災害前からアクセスが集中	緊急時の切り替え時期などを検討
災害廃棄物処理	仮置き場の早期設置・管理	市町の仮置き場のリスト化
ハザードマップ	掲載の危険箇所以外でも災害が発生	市町の整備、拡充を支援
学校の防災・減災	浸水被害を想定した防災・減災対策	教室・機器の移設などを実施
被災者支援	在宅の被災高齢者らへの支援	ニーズを把握するための体制確立
被災中小企業支援	市町や関係団体などとの連携	中小企業等復興支援チームの設置
再度の災害防止	機能向上を含めた復旧	河川などで改良復旧の導入を検討

準備・初動期

震災復旧復興期

分野別にまとめた主な課題

（小野裕美子）3、5、22、25面に開設記事

下野新聞

台風19号

24項目の課題報告

発生時の「準備・初動期」で17項目、発生後の「復興期」で7項目に

台風19号を受けた県災害対策本部会議が20日開かれ、災害対応など計24項目の検証結果を各部が報告した。浸水想定区域図のない中小河川の氾濫による被害が目立つことから、対象河川を選定した上で2020年度に簡易的な浸水想定区域図を作成・公表するとした。避難所から別の場所への「再避難」が相次いだ問題では、市町に対して点検や見直しを早急に行うよう助言するなど、各項目について今後の方針を示した。

県対策会議

中小河川に浸水想定図

簡易版で来年度公表

分け、各部で検証作業を行つた。それと課題を挙げ、今後の対応と実施時期をまとめていた。中小河川の浸水想定区域図についても、県や県内25市町がつくる減災対策協議会で本年度中に対象河川を選定。浸水想定区域図を基にした市町のハザードマップの整備、拡充を支援していく。100カ所を超えた土砂崩れへの対応は、21年度末までに土砂災害警戒区域の追加指定を行う。

10万トント超の災害廃棄物の処理では、仮置き場の場所などが明確に定められていないかったケースなどもあつたため、市町による仮置き場のリスト化などを進め、20年度末までは県災害廃棄物処理計画を見直す方針。約900件の被害が確認

分け、各部で検証作業を行つた。それと課題を挙げ、今後の対応と実施時期をまとめていた。中小河川の浸水想定区域図についても、県や県内25市町がつくる減災対策協議会で本年度中に対象河川を選定。浸水想定区域図を基にした市町のハザードマップの整備、拡充を支援していく。100カ所を超えた土砂崩れへの対応は、21年度末までに土砂災害警戒区域の追加指定を行つた。

会議後、福田富一知事は、「今後、同じような被害が起きたときに取り組みを強化していく」と述べた。

台風19号

台風19号では県内処理を基本に、発災1年での処理を目指した。まずは県内13市町にある36カ所（15日時点）の仮置き場のうち、国の方針を踏まえ学校周辺や住宅密集地などの身近な仮置き場13カ所の災害ごみを年内に撤去する方針で、市町ごとの内訳は佐野4万8526ト、栃木2万1500ト、鹿沼1万503トなどとなっている。15日時点の進捗率は県全体で9.6%、9月23日を処理終了日とした。

台風19号で発生した大量の災害廃棄物（災害ごみ）について県は20日の災害対策本部会議で、市町の円滑な処理に向けた方針を示した。学校周辺や住宅密集地など住民の近くにある仮置き場のごみの撤去を年内に行う。市町は方針を参考に、災害ごみの早期処理に取り組んでいく。

（小野裕美子）3、5、22、25面に開設記事

台風19号で発生した大量の災害廃棄物（災害ごみ）について県は20日の災害対策本部会議で、市町の円滑な処理に向けた方針を示した。学校周辺や住宅密集地など住民の近くにある仮置き場のごみの撤去を年内に行う。市町は方針を参考に、災害ごみの早期処理に取り組んでいく。

（小野裕美子）3、5、22、25面に開設記事

災害ごみ

仮置き場から年内撤去

台風19号で発生した大量の災害廃棄物（災害ごみ）について県は20日の災害対策本部会議で、市町の円滑な処理に向けた方針を示した。学校周辺や住宅密集地など住民の近くにある仮置き場のごみの撤去を年内に行う。市町は方針を参考に、災害ごみの早期処理に取り組んでいく。

（小野裕美子）3、5、22、25面に開設記事

台風19号

台風19号では県内処理を基本に、発災1年での処理を目指した。まずは県内13市町にある36カ所（15日時点）の仮置き場のうち、国の方針を踏まえ学校周辺や住宅密集地などの身近な仮置き場13カ所の災害ごみを年内に撤去する方針で、市町ごとの内訳は佐野4万8526ト、栃木2万1500ト、鹿沼1万503トなどとなっている。15日時点の進捗率は県全体で9.6%、9月23日を処理終了日とした。

台風19号で発生した大量の災害廃棄物（災害ごみ）について県は20日の災害対策本部会議で、市町の円滑な処理に向けた方針を示した。学校周辺や住宅密集地など住民の近くにある仮置き場のごみの撤去を年内に行う。市町は方針を参考に、災害ごみの早期処理に取り組んでいく。

（小野裕美子）3、5、22、25面に開設記事

台風19号

台風19号では県内処理を基本に、発災1年での処理を目指した。まずは県内13市町にある36カ所（15日時点）の仮置き場のうち、国の方針を踏まえ学校周辺や住宅密集地などの身近な仮置き場13カ所の災害ごみを年内に撤去する方針で、市町ごとの内訳は佐野4万8526ト、栃木2万1500ト、鹿沼1万503トなどとなっている。15日時点の進捗率は県全体で9.6%、9月23日を処理終了日とした。

台風19号で発生した大量の災害廃棄物（災害ごみ）について県は20日の災害対策本部会議で、市町の円滑な処理に向けた方針を示した。学校周辺や住宅密集地など住民の近くにある仮置き場のごみの撤去を年内に行う。市町は方針を参考に、災害ごみの早期処理に取り組んでいく。

（小野裕美子）3、5、22、25面に開設記事

下野新聞

台風19号の主な県内被害

浸水	〈床上〉1623棟	〈床下〉4980棟
住宅被害	〈全壊〉70棟	〈半壊〉3908棟
	〈一部損壊〉2367棟	
避難者	避難所2市5力所、59人	
土砂崩れ	12市町104カ所（足利市、栃木市、那須町、那珂川町など）	
道路通行止め	県道4カ所、市町道13市町97カ所（佐野市、宇都宮市、鹿沼市など）	

台風19号の主な県内被害

浸水	〈床上〉1623棟	〈床下〉4980棟
住宅被害	〈全壊〉70棟	〈半壊〉3908棟
	〈一部損壊〉2367棟	
避難者	避難所2市5力所、59人	
土砂崩れ	12市町104カ所（足利市、栃木市、那須町、那珂川町など）	
道路通行止め	県道4カ所、市町道13市町97カ所（佐野市、宇都宮市、鹿沼市など）	

台風19号の主な県内被害

浸水	〈床上〉1623棟	〈床下〉4980棟
住宅被害	〈全壊〉70棟	〈半壊〉3908棟
	〈一部損壊〉2367棟	
避難者	避難所2市5力所、59人	
土砂崩れ	12市町104カ所（足利市、栃木市、那須町、那珂川町など）	
道路通行止め	県道4カ所、市町道13市町97カ所（佐野市、宇都宮市、鹿沼市など）	

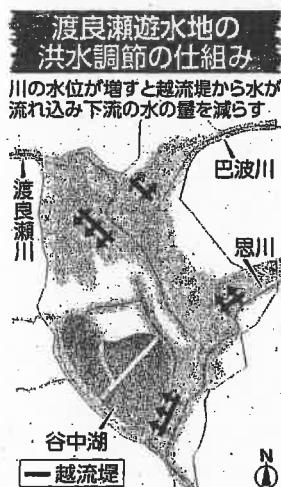
## 検証 台風19号

河川氾濫

⑤

# 過去最大の貯水量に

## 渡良瀬遊水地



出張所内のモニターが水位の上昇を示す。この先どこまで上がるのか。外は暗闇で、直接確認はできない。「耐えてくれ」。夜中、祈るように見つめ続けた。

### 足元迫る水面

台風19号の本東直撃から一夜明けた10月13日早朝、国土交通省利根川上流河川事務所渡良瀬遊水池出張所

の笠井英志出張所長(47)は渡良瀬遊水地の堤防の上に立った。「こんなところまで水が来るのか」。水面はすぐ足元に迫っていた。

本県(栃木市、小山市、野木町)と群馬、埼玉、茨城の4県の4市2町にまたがる渡良瀬遊水地には思川、巴波川、渡良瀬川が流れ込む。水量が増した川の水を越水させ、遊水地にため、下流にある利根川へ水を減らし氾濫を防ぐ。

出張所内のモニターが水位の上昇を示す。この先どこまで上がるのか。外は暗闇で、直接確認はできない。「耐えてくれ」。夜中、祈るように見つめ続けた。

台風19号で遊水地にたまつた水は1億6千万立方メートル。総貯水量の94%を占め、最大だった4年前の関東・東北豪雨時の1億700万立方メートルを大幅に上回った。

記録的豪雨で思川と巴波川は遊水地上流でも水があふれた。渡良瀬川の水位は遊水地近くの観測所で、堤防が洪水に耐えられる限界値の計画高水位まで残り約30cmに達していた。さら

に水位が増えていれば、遊

水地の堤防が決壊し、周辺

地域に甚大な被害が発生する可能性がある。

「この企画は藤井誠哉、佐野恵が担当しました」と

野木町の防災担当者は

「町の被害を防げた要因の

一つは遊水地の存在」と受け止める。「市の中心部を守るために、市内を南北に走る利根川流域の堤防を強化する。国交省は現在、遊水地の治水容量を上げたり、ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次いだ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につながる」。遊水地や渡良瀬

の地域に、より甚大な被害を招く恐れもあった。

■下流域守った

野木町の職員は安堵した。

群馬県から茨城県の流域

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

ながる」。遊水地や渡良瀬

川流域の治水に詳しい群馬

命を守るかというソフト対

策も欠かせない。治水は街

づくりにも関わる。行政は

治水対策の意義を強調

する。国交省は現在、遊水

地の治水容量を上げたり、

ソフト面

で、計画高水位や氾濫危険

水位を超える地点が相次い

だ。氾濫には至らず、国交

省利根川上流河川事務所の

石田武司副所長は「遊水地

や上流のダムも含め、流域

全体できりきり守れた」と

話すが、「これ以上の豪雨

だったら、どんな被害が出

るか予測できない」と打ち明ける。

流域の中小河川も含め、

今の整備計画を早急に進め

ることが「想定外」の事態

であっても、被害軽減につ

# 台風対応で補正予算

## 未来技術活用へ体制構築

### 県会採録

県議会12月通常会議は代表・一般質問初日の29日、五十嵐清氏（とちぎ自民党議員会）が代表質問、中屋大（民主市民クラブ）、野沢和一（公明党議員会）の2氏が一般質問を行い、県執行部の考え方をただした。福田富一知事からは①台風19号の被災対応のため補正予算を今会議中に提出する②未来技術の積極的活用に向け、府内の推進体制の構築も検討するなどと答弁した。

#### 代表質問

◎五十嵐 清氏

(自 民)

経済対策補正で  
県も早期増額を

ー台風19号被害に対し  
て、国では経済対策の補正  
予算の動きがある。県とし

出する。改良復旧など国との協議に時間を要するもの

については協議が整い次  
第、順次補正予算または当  
初予算で対応する。

下野新聞

ても早期に増額が必要だ。  
知事 国の対策パッケージの概要が明らかになつた。市町や関係団体と緊密に連携を図りながら補正予算の編成作業を進めている  
ところであり、早急に取りまとめて今会議中に追加提

## 食品ロス指針策定へ

### 未婚親75人が給付金申請

小山市議会

一般質問

【小山】定例市議会一般質問2日目の2日、4人が質問した。大久保寿夫市長

ら執行部は①食品ロス削減へ行動指針を策定する②未婚のひとり親に対する臨時・特別給付金は75人が申請したことを明らかにした。質問者は小川亘、篠崎佳之(自民未来塾)、荒川美代子(公明党議員会)、植村一(市政会)の各氏。

■食品ロス削減  
食べられるのに廃棄され

る「食品ロス」の量調べる県のモデル事業が10月、市内で実施された。調査結果は来年1月をめどにまとめられる予定。

これを受け、市は早ければ年度内にも「市食品ロス削減に関する行動指針」を策定する方針。三柴智恵子市民生活部長は①食べべきり「とちぎ15運動」の推進②フードバンクやフードドライブの推奨など五つの重点項目を盛り込む考えを示した。篠崎氏が質問した。

台風19号で思川が増水した際、小山中の敷地に大量の土砂が流れ込んだ。市の調査で同校北側の旧導水路の破損箇所から思川の水が流入した形跡があることが判明。古川幸一建設水道部長は「河川管理者である県と早急に協議し対策を講じていく」と答えた。小川氏が質問した。

■内水対策

下野新聞

## 工業団地の民間開発検討

### 豊穂川整備を4年短縮

【小山】定例市議会一般質問(3日目)の3日、4人が質問した。大久保寿夫市長ら市執行部は①工業団地の民間開発を検討する②豊穂川の河川整備を4年短縮するなどの方針を明らかにした。質問者は荒井覚(自由民未来塾)、森田見吉(おやま創生会)、佐藤忠博(公明党議員会)、平野正敏(無)

会派)の各氏。  
■工業団地の民間開発  
工業団地の整備を進める市は、新4号国道沿いの鉢形地区にある小山第四工業団地西側の約10haを「小山第四工業団地第二工区」として、市内初となる民間開発を検討する。田尻淳一(市建設部長)は、この意向調査を実施して選定する考えを示した。荒井氏が質問した。

■豊穂川の整備  
4年前の関東・東北豪雨に続き今年10月の台風19号でも大行寺・立木地区に浸水被害をもたらした豊穂川について、市は拡幅工事などを河川整備工期を4年短縮して2025年の完成を目指す。

関連する大行寺排水区の工期も2年短縮して同年の完成を目指す。平野氏の質問に古川幸一建設水道部長が答えた。

下野新聞

風疹の抗体検査 受診率12%止まり

小山市議会

一般質問

【小山】定例市議会一般質問 4日目の4日、大平拓史氏(公明党議員会)が風疹対策などについて質問し

受けられるクーポン券を受けられた。市執行部は風疹の抗体検査とワクチンの無料接種が象となる年代の男性984人6人に発送し、そのうち9月末までに1221人(12・4%)が抗体検査を受診したと明らかにした。

【小山】定例市議会一般質問 4日目の4日、大平拓史氏(公明党議員会)が風疹対策などについて質問し受けられるクーポン券を受けられた。市執行部は風疹の抗体検査とワクチンの無料接種が象となる年代の男性984人6人に発送し、そのうち9月末までに1221人(12・4%)が抗体検査を受診したと明らかにした。

【小山】4日の定例市議会本会議で、市執行部は排水ポンプ車2台を1億10万円で購入する追加議案1件を提出した。

【小山】4日の定例市議会本会議で、市執行部は排水ポンプ車2台を1億10万円で購入する追加議案1件を提出した。

排水ポンプ車  
2台購入へ議案

小山市議会

台風19号による被災を受けた緊急排水対策として専決処分した補正予算の一部を充てる。排水能力は1台1分当たり30トン。指名競争入札で藤井産業が落札し、来年3月下旬に納車されるよう通知を発送する」と述べた。